

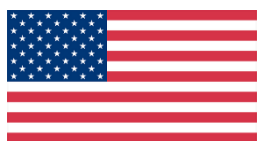


**TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I
STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE
2024 - 2028**



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE

2024 - 2028



Izdavač:

Centar za monitoring i istraživanje CeMI
Bulevar Josipa Broza 23a, Podgorica email:
info@cemi.org.me
www.cemi.org.me

Urednik: dr Nemanja Stankov

Godina izdanja: JUL 2025

Publikacija je finansirana iz granta Vlade Sjedinjenih Američkih Država. Izneseni stavovi, nalazi i zaključci pripadaju isključivo autoru i ne predstavljaju nužno stavove Vlade Sjedinjenih Američkih Država.



SADRŽAJ

UVOD	1
NACIONALNI SAVJET ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE.....	1
STRATEGIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024-2028. GODINA I AKCIONI PLAN ZA IMPLEMENTACIJU STRATEGIJE ZA PERIOD 2024-2025. GODINA	3
PREGLED STANJA NAKON GODINU DANA IMPLEMENTACIJE AKCIONOG PLANA (JUN 2024-JUN 2025. GODINE).....	6
OPŠTE PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA PERIOD 2024-2025. GODINA	62
OPŠTE PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE RADA NACIONALNOG SAVJETA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE	67
SPECIFIČNE PREPORUKE ZA IZVJEŠTAJNI PERIOD JUN 2024. - JUN 2025. GODINA.	67



UVOD

Akcioni plan za 2024-2025. godinu, predstavlja integralni dio Strategije borbe protiv korupcije i definiše aktivnosti, nosioce odgovornosti, rokove i indikatore učinka za ostvarenje operativnih ciljeva koji bi trebalo da doprinesu realizaciji strateških prioriteta u borbi protiv korupcije. Iako je izrada Strategije i Akcionog plana vođena inkluzivnim konsultativnim procesom, određeni segmenti i dalje ostavljaju značajan prostor za unapređenje, dodatno pojašnjenje i preciznije usmjerenje djelovanja nadležnih aktera. Uzimajući u obzir predviđenu dinamiku rada Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije - prema kojoj će u drugoj polovini 2025. godine biti sagledani rezultati sprovođenja trenutnog Akcionog plana i izrađen novi plan za period 2026-2027. godinu - ovaj izvještaj je sačinjen s namjerom da pruži blagovremeni doprinos tom procesu. U tom kontekstu, ovaj tehnički izvještaj ima za cilj da pruži pregled stanja implementacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom za sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije 2024-2025. godine, te da identifikuje postojeće nedostatke i da ponudi konkretne preporuke za njihovo unapređenje. U nastavku izvještaja slijedi kratak pregled cilja i nadležnosti Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, nakon čega je dat pregled realizacije pojedinačnih aktivnosti definisanih Akcionim planom, na osnovu dostupnih informacija. Izvještaj je zaključen preporukama za njihovo Akcionog plana i efikasnije sprovođenje pojedinačnih aktivnosti u narednom periodu. Pregled ispunjenosti Akcionog plana izrađen je na osnovu informacija prikupljenih od nosilaca aktivnosti putem zahtjeva za slobodan pristup informacijama. U analizi su korišćene i konsultacije sa relevantnim akterima, kao i podaci prikupljeni kroz analizu sekundarnih podataka i dostupne dokumentacije. Verifikacija nalaza rađena je na osnovu nacрта izvještaja o sprovođenju Akcionog plana Operativnog tima.

NACIONALNI SAVJET ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije u Crnoj Gori predstavlja ključno međuresorno tijelo koje ima za cilj jačanje institucionalne borbe protiv korupcije kroz



strateški pristup, koordinaciju aktivnosti i praćenje realizacije mjera i politika koje se sprovode u ovoj oblasti. Osnivanje Savjeta proizašlo je iz potrebe da se borba protiv korupcije ne vodi parcijalno i fragmentisano, već objedinjeno, na nivou države, uz učešće svih relevantnih činilaca - izvršne vlasti, pravosuđa, nadzornih organa i predstavnika civilnog sektora. S obzirom na to da je korupcija duboko ukorijenjen društveni problem u Crnoj Goru koji prodire u sve sfere društva te podriva vladavinu prava, povjerenje građana u institucije i opštu funkcionalnost državnih institucija, stvaranje tijela koje će imati stratešku, operativnu i koordinirajuću ulogu bilo je nužno u kontekstu evropskih integracija Crne Gore, ali i unutrašnje stabilnosti i demokratizacije društva. Međutim, pored potrebe za kreiranjem ovog tijela, njegov inicijalni rad pratile su kontroverze vezano za nadležnosti samog Savjeta i drugih institucija koje u svojoj nadležnosti imaju sprovođenje aktivnosti na planu borbe protiv korupcije. S tim u vezi, GRECO evaluacioni izvještaj br. 5 iz 2022. godine, jasno je naznačio da je potrebna "jasna uloga i misija dodijeljena Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije kako bi se obezbijedila konzistentnost u cjelokupnoj strategiji prevencije i borbe protiv korupcije" (p.13).

Svrha Savjeta ogleda se prvenstveno u pripremi i nadzoru nad realizacijom strategije za borbu protiv korupcije, kao i pratećih akcionih planova, čija je izrada predviđena kroz saradnju sa Ministarstvom pravde. Strategija za period 2024-2028. godina i Akcioni plan za period 2024-2025. donijeti su u okviru nadležnosti Savjeta, a njena implementacija se prati kroz periodične sjednice. Kroz program rada Nacionalnog savjeta, predviđena je finalna evaluacija primjene Akcionog plana u drugoj polovini 2025. godine, koja bi trebalo da posluži kao osnova za izradu AP za period 2026-2027. godina. Uprkos planiranoj dinamici, Savjet ne zasijeda redovno, niti je transparentnosti rada Savjeta, u smislu javno dostupnih informacija, zaključaka i zapisnika sa održanih sjednica, na zadovoljavajućem nivou.

Savjet ne funkcioniše kao operativno tijelo za sprovođenje zakona ili vršenje istraga, već kao strateški forum u kojem se identifikuju sistemski problemi i institucionalne slabosti koje omogućavaju ili podstiču korupciju. U nadležnosti Savjeta je i predlaganje mjera u cilju unapređenja normativnog okvira za prevenciju korupcije, kao i koordinacija aktivnosti na unapređenju saradnje nadležnih državnih institucija u cilju



obezbjedivanja konzistentne, potpune i efikasne primjene strategije. Savjet vrši procjenu ostvarenih ciljeva, analizira prepreke u sprovođenju mjera i predlaže dodatne aktivnosti kako bi borba protiv korupcije bila efikasna i usklađena s međunarodnim standardima. U tom kontekstu, Savjet je formirao Operativni tim za pružanje pomoći Savjetu u kontinuiranom praćenju primjene strategije, čije su osnovni zadaci prikupljanje informacija o aktivnostima koji se odnose na sprovođenje Strategije i Akcionog plana za sprovođenje strategije za period 2024-2025. godina, davanje smjernica i preporuka za praćenje i realizaciju obaveza definisanih strategijom i akcionim planom, te redovno izvještavanje Savjetu o svom radu.¹

Trenutni saziv Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, koji je formiran u februaru 2024. godine ("Službeni list Crne Gore", br. 016/24 od 23.02.2024), čine predstavnici izvršne vlasti, pravosuđa, nezavisnih institucija i civilnog sektora. Predsjednik Savjeta je potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Momo Koprivica, dok funkciju zamjenika predsjednika obavlja ministar pravde Bojan Božović. Članovi Savjeta su i drugi potpredsjednici Vlade koji pokrivaju sektore infrastrukture i regionalnog razvoja, kao i ministri unutrašnjih poslova, finansija, javne uprave, ekologije, energetike i poljoprivrede. Pored članova iz izvršne vlasti, u Savjetu su i čelnici ključnih institucija za borbu protiv korupcije - direktor Agencije za sprečavanje korupcije, direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost, direktori Poreske uprave i Uprave carina, vrhovni državni tužilac, glavni specijalni tužilac, predsjednik Vrhovnog suda i drugi. Savjet su činila i tri predstavnika nevladinog sektora, koji su izabrani putem javnog poziva objavljenog početkom 2024. godine.

STRATEGIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024-2028. GODINA I AKCIONI PLAN ZA IMPLEMENTACIJU STRATEGIJE ZA PERIOD 2024-2025. GODINA

Proces izrade Strategije borbe protiv korupcije za period 2024-2028. i pratećeg Akcionog plana za 2024-2025. godinu predstavljao je jedan od najvažnijih

¹ Vlada Crne Gore, Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dostupno na [linku](#).



institucionalnih koraka koje je Crna Gora preduzela u oblasti jačanja vladavine prava u posljednjih deset godina. Strategija je izrađena u okviru radne grupe za izradu Strategije, koju je formirao Potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i upravu 05.03.2024. godine, a finalna verzija Strategije sa AP za 2024-2025. godinu, usvojena je tokom juna 2024. godine. Usvajanje Strategije predstavljalo je pozitivan iskorak, obzirom da od isteka Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 2010 - 2014, Crna Gora nije donijela strateški dokument koji bi organizovao i uskladio napore državnih institucija koje u nadležnosti imaju preventivno ili represivno djelovanje u borbi protiv korupcije.

U sam proces izrade Strategije uključeni su bili predstavnici relevantnih državnih organa, nadzornih institucija, pravosuđa, akademske zajednice i nevladinog sektora. Savjet Evrope je pružio ekspertsku podršku, a dokument je usklađen sa preporukama Evropske komisije i GRECO-a. Kroz nekoliko konsultativnih rundi, uključujući javne rasprave, formulisani je opšti cilj Strategije - *Kreiranje dugoročnog i efikasnog sistema borbe protiv korupcije i uz definisanje i osnaživanje kontrolnih mehanizama*, koji bi trebalo ispuniti kroz određenje strateških pravaca i ciljeva u borbi protiv korupcije, i definisanje prioriternih mjera za uspostavljanje efikasnog sistema za borbu protiv korupcije. Konkretno, ispunjenje opšteg cilja razrađeno je kroz formulisanje tri strateška cilja:

1. **Strateški cilj 1** - Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki
2. **Strateški cilj 2** - Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije
3. **Strateški cilj 3** - Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije.

Operativni ciljevi koji su detaljno sagledani kroz ovaj izvještaj predstavljaju osnovu za analizu stepena realizacije planiranih aktivnosti u okviru tri strateška cilja Akcionog plana. U nastavku su prikazani svi operativni ciljevi po strateškim oblastima, koji su bili predmet procjene u okviru ovog tehničkog izvještaja.



Strateški cilj 1. Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki

- *OC. 1.1.* Unapređenje normativnog okvira koji garantuje borbu protiv korupcije
- *OC. 1.2.* Jačanje administrativnog i institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije
- *OC. 1.3.* Uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga
- *OC. 1.4.* Osnažiti kapacitete za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima od posebnog rizika od korupcije
- *OC. 1.5.* Transparentnost i Slobodan pristup informacijama

Strateški cilj 2. Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije

- *OC 2.1.* Unapređenje zakonodavnog okvira u borbi protiv korupcije
- *OC 2.2.* Unapređenje kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije

Strateški cilj 3. Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije

- *OC 3.1.* Jačanje međunarodne saradnje u cilju sprečavanja korupcije
- *OC 3.2.* Unapređenje efikasnosti razmjene podataka između nadležnih organa u cilju sprečavanja korupcije
- *OC 3.3.* Povećana svijest o oblicima štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije i ojačani kapaciteti institucija nadležnih za borbu protiv korupcije u pogledu komunikacije sa javnošću.



PREGLED STANJA NAKON GODINU DANA IMPLEMENTACIJE AKCIONOG PLANA (JUN 2024-JUN 2025. GODINE)

Operativni cilj 1.1 - Unaprjeđenje normativnog okvira u sprečavanju korupcije					
Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 1.1.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Implementacioni period	Status	Komentar
1.1.1 Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije u skladu sa preporukama EK i Savjeta Evrope.	Ministarstvo pravde Partneri: ASK, VDT, Vrhovni sud CG, NVO.	IQ2024 - IVQ2024	Realizovano	Kako je i ukazivano prilikom usvajanja IBAR zakona (Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije usvojen u Skupštini Crne Gore 07.06.2024. godine), propuštena je prilika za sveobuhvatnu reformu zakonodavnog okvira, te je potrebno dodatno raditi na unaprjeđenju normativnih rješenja za borbu protiv korupcije. Iz tog razloga Ministarstvo pravde, pokrenulo je postupak izrade novog Zakona, a tokom januara 2025. godine sprovedena je javna raspravu o novom



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije, dok je Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je na sajtu Ministarstva pravde 24.2.2025. godine. Predlog zakona upućen je Evropskoj komisiji na mišljenje.
1.1.2 Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama	Utvrđen Nacrt zakona o slobodnim zonama. Sprovedena javna rasprava o Nacrtu zakona o slobodnim zonama.	Ministarstvo ekonomskog razvoja Partneri: Ministarstvo finansija; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Ministarstvo pravde; Ambasada Velike Britanije u CG; Specijalno državno	IIIQ2024 - IQ2025	Djelimično realizovano	Formirana je radna grupa za pripremu nacrta zakona, uz podršku britanskih eksperata (prvi nacrt je razmotren u februaru 2025. godine). Ministarstvo ekonomskog razvoja sprovodi izmjene i dopune Zakona o slobodnim zonama sa ciljem suzbijanja nedozvoljene trgovine, jačanja carinskog nadzora i povećanja transparentnosti poslovanja. Do sada je održano dvanaest sastanaka radne grupe. Poseban akcenat stavljen je na zabranu proizvodnje, prometa i skladištenja duvana i duvanskih proizvoda u zonama, zatim na definisanje uslova za davanje saglasnosti za osnivanje zone, status osnivača, operatora i korisnika



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		tužilaštvo; Agencija za nacionalnu bezbjednost; NVO.			zone, kao i mehanizme za sprovođenje mjera carinskog nadzora. Takođe su razrađeni prostorno-tehnički uslovi za rad i funkcionisanje zone, model upravljanja zonom, te obaveza uspostavljanja elektronskog sistema upravljanja u zonama. Javna rasprava o Nacrtu zakona o slobodnim zonama održana je tokom Juna/Jula 2025. godine. Obim izmjena normativnog okvira je značajna, pa je na javnu raspravu upućen Nacrt zakona, a ne predlog zakona o izmjenama i dopunama kako je predviđeno akcionim planom. Aktivnost je planirana za implementacioni period III Q 2024- I Q 2025, i prolongirana je u II Q 2025. godine.
1.1.3 Utvrditi Predlog zakona o Vladi	Utvrđen Predlog zakona o Vladi.	Ministarstvo javne uprave.	IQ2024 - IVQ2024	Djelimično realizovano	Djelimično je utvrđen Predlog zakona o Vladi. Ministarstvo javne uprave pripremlilo je Predlog zakona o vladi, koji je u januaru 2025. godine, upućen Sekretarijatu za zakonodavstvo na usaglašavanje, nakon čega je



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					početkom februara 2025. godine proslijeđen Evropskoj komisiji na mišljenje . Sredinom juna mjeseca, EK dala je pozitivno mišljenje na Predlog zakona, ali procedura javne rasprave još uvijek nije pokrenuta. Obzirom da je probijen inicijalni rok za implementaciju aktivnosti (IV Q 2024), očekivalo se da će proces biti završen do kraja II Q 2025. godine.
1.1.4. Sačiniti analizu izmjena i dopuna zakona kojim se uređuje finansiranje političkih partija	Sačinjena analiza o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u skladu sa preporukama Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS ODIHR)	Generalni sekretarijat Vlade.	IIIQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja izrađen je u okviru radne grupe Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu Skupštine Crne Gore. Predlog zakona usaglašen je pravnim sistemom Crne Gore od strane Sekretarijata za zakonodavstvo tokom jula mjeseca 2025. godine, dok je sastanak o finalnim izmjenama i dopunama sa predstavnicima ODIHR-a održan 9. jula. Krajem jula, 24. jula, organizovan je okrugli sto u Skupštini Crne Gore, u



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					okviru javne rasprave o Predlogu zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika.
1.1.5 Utvrditi zakon kojim se uređuje lobiranje	Utvrđen Predlog zakona o lobiranju u skladu sa mišljenjem EK i preporukama Savjeta Evrope	Ministarstvo pravde; Partneri: Agencija za sprječavanje korupcije.	IQ2024 - IVQ2024	Realizovano	Predlog zakona o lobiranju utvrđen je i usvojen u Skupštini Crne Gore, u setu IBAR zakona 6. juna 2024. godine.
1.1.10. Donijeti novi Etički kodeks državnih tužilaca	Usvojen Etički kodeks državnih tužilaca.	Tužilački savjet.	IVQ2024 - IIQ 2025	Djelimično realizovano	Postupak je u toku - formirana je Komisija za izradu kodeksa i tokom I Q- II Q 2025. godine, nakon izbora novih članova Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca 26. februara 2025. godine, rađeno je na nacrtu Etičkog kodeksa koji još uvijek nije usvojen.
1.1.11. Donijeti Pravilnik o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika	Donijet Pravilnik o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika	Ministarstvo unutrašnjih poslova; Partneri: Agencija za	IIQ2024 - IVQ2024	Realizovano	Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je novi Pravilnik o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika u junu 2024. godine, kojim se policajci obavezuju na



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		sprječavanje korupcije.			prijavljivanje imovine, prihoda i potencijalno sumnjivog životnog stila.
1.1.12. Donijeti novi Etički kodeks sudija	Donijet Etički kodeks sudija	Sudski savjet	IVQ2024-IIQ2025	Nije realizovano	
1.1.13. Donijeti izmjene i dopune Kodeksa policijske etike	Donijete izmjene i dopune Kodeksa policijske etike u skladu sa Preporukom GRECO (Preporuka broj 16)	Ministarstvo unutrašnjih poslova.	IIQ2024-IVQ2024	Djelimično realizovano	Izmjene Kodeksa policijske etike su izrađene ali još uvijek nijesu formalno usvojene.
1.1.14. Donijeti Etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima na najvišim izvršnim funkcijama	Donijet Etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima na najvišim izvršnim funkcijama u skladu sa Preporukom GRECO (Preporuka br 6)	Ministarstvo javne uprave; Partneri: Agencija za sprječavanje korupcije; Generalni sekretarijat Vlade.	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	Izrada Etičkog kodeksa očekuje se nakon utvrđivanja Predloga Zakona o Vladi, i usvajanja u Skupštini Crne Gore. Obzirom da se kasni sa utvrđivanjem Predloga Zakona o Vladi, moguće je očekivati kašnjenje u implementaciji ove aktivnosti.
1.1.15. Donijeti novi Etički kodeks carinskih službenika	Usvojen Etički kodeks carinskih službenika i namještenika.	Uprava carina.	IVQ2024 - IIQ2025	Realizovano	Etički kodeks carinskih službenika i namještenika usvojen je 29.03.2024. godine (br. I/1-3753/1-24).
			Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano
					Nije dospjelo



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 1.1	36.3%	36.3%	9%	18%
---	-------	-------	----	-----

Operativni cilj 1.2 - Jačanje administrativnog i institucionalnog okvira za sprečavanje korupcije

Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 1.2.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Implementacioni period	Status realizacije	Komentar
1.2.1. Unaprijediti kadrovske kapacitete Agencije za sprječavanje korupcije na transparentan način i na principu „zasluga“ (merit based system) u skladu sa Preporukama GRECO	Agencija za sprečavanje korupcije funkcionira sa 50% popunjenosti upražnjenih radnih mjesta na kraju 2025. godine	Agencija za sprječavanje korupcije	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovana	U oktobru 2024. Savjet ASK je usvojio novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizaciju, koji predviđa 98 izvršilaca, a trenutno je popunjeno 54. Time je stvoren okvir da se popunjenost kadra poveća sa ~30% (2024) na ciljnih 50% do kraja 2025. Budžet za 2025. predviđa dodatna sredstva za nove zaposlene, ali do kraja IIQ2025. godine nije bilo novih zapošljavanja. Agencija uputila zahtjev za dobijanje saglasnosti od Ministarstva finansija za raspisivanje oglasa za zapošljavanje šest izvršilaca u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, a u IQ2025. godine raspisala oglase za



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					zaposlenje troje izvršilaca.
1.2.2. Donijeti Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa	Donijete Smjernice	Agencija za sprječavanje korupcije	IVQ2024 - IQ2025	Nije realizovano	Smjernice nijesu izrađene u planiranom implementacionom periodu.
1.2.3 Izraditi Analizu prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji za sprečavanje korupcije	Izrađena Analiza prakse postupanja po prijavama zviždača	Agencija za sprječavanje korupcije	IQ2025 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Izrađena radna verzija dokumenta koja do finalne verzije nije dostupna javnosti na uvid.
1.2.4. Uspostaviti analizu rizika na korupciju u postupku donošenja zakona	Uspostavljena je analiza rizika na korupciju u postupku donošenja zakona. Broj zakona u odnosu nad kojima je sprovedena analiza rizika od korupcije u odnosu na ukupan broj predloga upućenih Vladi.	Ministarstvo pravde Partner: Agencija za sprječavanje korupcije	IIQ2024	Djelimično realizovano	Od jula do decembra 2024. god. - Ministarstvo pravde je dalo 20 mišljenja na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL) obrazac, dok je od januara do aprila 2025 godine Ministarstvo pravde pripremilo 10 mišljenja. Nedostaje precizna informacija u kojoj mjeri je CPL obrazac sastavni dio izrade zakonodavnih predloga.
1.2.5. Uspostaviti procedure za provjeru integriteta novozaposlenih	Uspostaviti procedure po kojima se vrši provjera integriteta novozaposlenih u	Agencija za sprječavanje korupcije	IVQ2024 - IQ2025	Djelimično realizovano	U saradnji sa Savjetom Evrope izrađen je nacrt tehničkog dokumenta Smjernice za izradu "checkliste" za



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

u Agenciji za sprečavanje korupcije u skladu sa GRECO preporukama	Agenciji za sprečavanje korupcije u skladu sa GRECO preporukama				integritet, dok je u Pravilniku o sistematizaciji predviđena provjera integriteta kandidat. Informacija o tome da li je provjera integriteta izvršena prilikom zapošljavanja tri službenika u IQ2025. godine nije dostupna.
1.2.6. Unaprijediti bilans rezultata Agencije za sprečavanje korupcije u svim oblastima rada	Agencija objavljuje godišnje izvještaje o radu koji sadrži kvalitativne i kvantitativne podatke o: - sprečavanju sukoba interesa; - provjeru izvještaja o prihodima i imovini; - analiza propisa u odnosu na rizike od korupcije; - planovi integriteta; - lobiranje; - finansiranje političkih subjekata; i - zviždači	Agencija za sprečavanje korupcije	IIIQ2024 - IIQ2025	Realizovano	Godišnji izvještaj ASK za 2024. (objavljen u Q2 2025) je proširen sadržajem: sadrži kvalitativne i kvantitativne pokazatelje o sukobu interesa, provjeri imovine, planovima integriteta, lobiranju, finansiranju partija i zviždačima, što ranije nije u potpunosti bio slučaj. Ipak, potrebna unaprjeđenja su još u toku - izvještaj za 2024. je prvi sa ovako obuhvatnim bilansom i očekuje se dalja dorada metodologije izještavanja.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

1.2.7. Uspostaviti i promovisati sistem za prijem i postupanje po prijavi zviždača od strane jedinica lokalne samouprave (JLS) u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije	Broj organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave koji su odredili lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača; Broj i vrsta sprovedenih informativnih kampanja od strane JLS; Broj podnijetih prijava u JLS.	Agencija za sprečavanje korupcije Partneri: Zajednica opština CG; Jedinice lokalne samouprave.	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	ASK je krajem 2024. uputila smjernice opštinama da odrede ovlašćena lica za prijem zviždačkih prijava u skladu sa Zakonom. Održan je sastanak sa Zajednicom opština. - 42 organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave je odredilo lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača; - nijedna od JSL koja je dostavila podatke nije sprovodila informativne kampanje u IV kvartalu. Potrebno je u značajno većoj mjeri raditi na promociji kontakt lica i sistema za prijem i postupanje po prijavi zviždača. - u jednoj JLS je bilo ukupno četiri podnijete interne prijave od strane zviždača. Neke JLS su odredile lica, kao uspostavila sistem za prijem i postupanje po prijavi zviždača (npr. Opština Pljevlja Rješenje broj 01-018/25-1012 od 05.05.2025. godine, ili
---	---	---	----------------------	------------------------	--



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					Glavni grad Podgorica koja je donijet 03.03.2025. godine donijela Interni pravilnik o postupanju po prijavi zviždača o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije ili drugih nepravilnosti) ali u jednom broju opština pored imenovan lica, nema određenih internih procedura za postupanje po prijavama (između ostalih opštine Budva i Kolašin).
1.2.8. Sprovodi se provjera integriteta (zamjenika) šefa kabineta premijera, kao i politički imenovani „specijalnih savjetnika“ premijera i potpredsjednika Vlade, kao dio njihovog zapošljavanja, u cilju izbjegavanja i rješavanja mogućih rizika sukoba interesa	Zamjenik šefa kabineta premijera, kao i politički imenovani „specijalni savjetnici“ premijera i potpredsjednika Vlade, prošli su provjeru integriteta prilikom zapošljavanja na navedenim funkcijama	Generalni sekretarijat Vlade	IQ2024 - IVQ2025	Realizovano	Za imenovanje "specijalnih savjetnika" premijera, potpredsjednika Vlade, Komisija za kadrovska i administrativna pitanja, u okviru svojih redovnih aktivnosti, a u cilju procjene podobnosti kandidata, pribavlja određene potvrde i relevantnu dokumentaciju (npr. uvjerenje iz kaznene evidencije, biografiju, izjavu o (ne)postojanju sukoba interesa i sl.) ali ove radnje se ne sprovode u okviru jedinstvene procedure provjere integriteta.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

1.2.9. Sprovodi se provjera integriteta državnih sekretara kako bi se identifikovali i riješili mogući rizici od sukoba interesa prije njihovog imenovanja	Državni sekretari prošli su provjeru integriteta prilikom zapošljavanja na navedenim funkcijama	Generalni sekretarijat Vlade	IQ2024 - IVQ2024	Realizovano	Za imenovanje, državnih sekretara, Komisija za kadrovska i administrativna pitanja, u okviru svojih redovnih aktivnosti, a u cilju procjene podobnosti kandidata, pribavlja određene potvrde i relevantnu dokumentaciju (npr. uvjerenje iz kaznene evidencije, biografiju, izjavu o (ne)postojanju sukoba interesa i sl.) ali ove radnje se ne sprovode u okviru jedinstvene procedure provjere integriteta.	
Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 1.2			Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Nije dospjelo
			33.3%	55.6%	11.1%	0%

Operativni cilj 1.3 - Uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga					
Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 1.3.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Implementacioni period	Status	Komentar
1.3.1 Kontinuirano sprovoditi inspekcijski nadzor nad postupkom popune radnih mjesta,	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora, broj utvrđenih nepravilnosti kao i broj i vrsta preduzetih mjera	Nadležna inspekcija	IIIQ2024 - IIIQ2025	Djelimično realizovano	Upravna inspekcija u okviru redovnih aktivnosti vrši nadzor nad postupkom popune radnih mjesta, oglašavanja i zapošljavanja, a tokom 2024. godine u



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

postupak oglašavanja i zapošljavanja						Upravnoj inspekciji poslove je izvršavalo 5 inspektora. Tokom 2024. godine zaprimljeno je 525 inicijativa, od kojih je neriješeno 120. Sačinjen je zapisnik sa ukazivanjem za otklanjanje nepravilnosti u 118 slučajeva, dok je donijeto rješenje o naredbi za otklanjanje nepravilnosti u 14. Upravna inspekcija donijela je 8 akata o izricanju kazne. Tokom IIIQ i IVQ 2024. godine, Upravna inspekcija izvršila je 8 inspekcijskih nadzora nad postupkom popune radnih mjesta, postupkom oglašavanja i zapošljavanja, dok tokom IQ 2025 ove vrste inspekcijskog nadzora nije bilo (UPI 01-037/25-562-3).
1.3.2. Unaprijediti postupak sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina	Broj sačinjenih zapisnika sa intervjua pred Upravom za ljudske resurse i starješinama shodno Zakonu o upravnom postupku; Broj donešenih odluka o izboru sa valjanim	Uprava za ljudske resurse i Lokalne samouprave; Partneri: Svi državni	U kontinuitet u	Djelimično realizovano	Broj izvještaja o sprovedenom usmenom intervjuu sa kandidatima u 2024. godini je 344. Broj odluka o izboru za 2024. godinu iznosi 360.	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

	obrazloženjem shodno Zakonu o upravnom postupku; Broj izjavljenih žalbi na odluke o izboru	organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, lokalne uprave i privredna društva u većinskom vlasništvu države			
1.3.3. Članovi i članice komisija za izbor kandidata/kinja su u obavezi da daju obrazloženje ocjene za svaku od kompetencija čime bi se dodatno zaštitili kandidati i smanjila šansa za subjektivnost i nejednak tretman	Broj odluka sa obrazloženjem ocjene za svaku od kompetencija	Ministarstvo javne uprave; Partner: Uprava za ljudske resurse.	IQ2025 - IVQ2025	Nije dospjelo	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

1.3.4. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima kojim se uspostavlja sistem zapošljavanja na osnovu zasluga (merit based system)	Ministarstvo javne uprave	IIQ2024 - IQ2025	Realizovano	Ministarstvo javne uprave Crne Gore je u periodu od II kvartala 2024. do I kvartala 2025. radilo na izradi i usvajanju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, kojim se uvodi meritokratski sistem zapošljavanja. Ovaj predlog je upućen Evropskoj komisiji na mišljenje 27. novembra 2024. godine, a na sjednici 20. februara 2025. godine Vlada je razmotrila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima s Izvještajem sa javne rasprave .
1.3.5. Sprovodi se obuka službenika koji učestvuju u sprovođenju postupka zapošljavanja	Broj održanih obuka o primjeni Zakona o upravnom postupku Broj održanih obuka o Zakonu o radu Broj održanih obuka o Zakonu o lokalnoj samoupravi Broj održanih obuka o	Ministarstva, državni organi i organi državne uprave, lokalne samouprave,	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Obzirom na broj organa koji su prepoznati kao nosioci aktivnosti, teško je odrediti tačan broj obuka koje su sprovedene tokom predviđenog perioda implementacije. Npr. Zajednica Opština Crne Gore je tokom maja i juna 2025. godine, organizovala 2 obuke o praktičnoj



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

	primjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima	privredna društva u većinskom vlasništvu države i javne ustanove			primjeni ZUP-a.	
1.3.6. Sprovodi se obuka o standardima pravnog i etičkog integriteta za lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije) radi razumijevanja i primjene ovih standarda	80 % lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije) prošla su obuku o standardima pravnog i etičkog integriteta, radi razumijevanja i primjene ovih standarda.	Generalni sekretariat Vlade; Partner: Uprava za ljudske resurse.	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Broj polaznika obuke menadžeri integriteta u ciklusu za 2024. godinu je 21, od čega je 1 iz kategorije VRK, a 2 iz kategorije ERK. U zavisnosti od obuhvata definicije „lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije“ implementacija ove aktivnosti bi trebala da bude značajno unaprijeđena, obzirom da bi se usko tumačenje odnosilo samo na lica iz kategorije Visoki rukovodni kadar VRK.	
Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 1.3			Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Nije dospjelo
			16.6%	66.7%	0%	16.6%

Operativni cilj 1.4 - Osnažiti kapacitete za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima od posebnog rizika od korupcije					
Aktivnost koja utiče na	Indikator rezultata	Nadležne	Implemen	Status	Komentar



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

realizaciju OC 1.4.		institucije	tacioni period		
1.4.1. Sprovođenje integracije cjelokupnog sistema nadzora kroz nabavku novih skenera i tehničkih uređaja za kontrolu kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa na način što će Luka Bar i slobodna zona biti povezana u realnom vremenu sa Sektorom za carinsku bezbjednost i carinsku kontrolu a sve aktivnosti praćene uživo iz kontrolne sobe locirane u Podgorici	Uspostavljen je sistem nadzora kroz nabavku novih skenera i tehničkih uređaja za kontrolu kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa na način što je Luka Bar povezana u realnom vremenu sa Sektorom za carinsku bezbjednost i carinsku kontrolu a sve aktivnosti prate se uživo iz kontrolne sobe locirane u Podgorici	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Partneri: Ministarstvo finansija Uprava carina Ambasada Velike Britanije u Podgorici Amabasada SAD-a u Podgorici	IIIQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano.	Digitalizacija kontejnerskog saobraćaja je unaprijeđena, integracijom Luke Bar u SEED+ sistem .
1.4.2. Uspostaviti sistem elektronske građevinske dozvole	Uspostavljen je sistem elektronske građevinske dozvole	Ministarstvo prostornog planiranja i	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Nakon završetka razvoja sistema i postavljanja okruženja, kao i čekanja implementacije elektronske



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		urbanizma			identifikacije na državnom nivou, usljed stupanja na snagu novog Zakona o izgradnji objekata (Službeni list CG, broj 19/25) projekat je, takođe, u fazi usklađivanja sa izmjenama propisa. Imajući u vidu složenost sistema za elektronsko izdavanje građevinskih dozvola, u toku je redovna komunikacija sa realizatorom ugovora. S tim u vezi, očekuje se da će sve procedure u vezi sa ovim informacionim sistemom i njegovim upodobljavanjem biti okončane u trećem, a najkasnije četvrtom kvartalu ove godine.
1.4.3. Sačiniti sveobuhvatnu analizu koja će se baviti sprečavanjem svih oblika koruptivnog ponašanja carinskih službenika i predlog mjera za unapređenje rada Odjeljenja za unutrašnju kontrolu	Sačinjena Analiza koruptivnog ponašanja carinskih službenika i prijedlog mjera za unapređenje rada Odjeljenja za unutrašnju kontrolu.	Uprava carina	IIQ2024 - IQ2025	Realizovano	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

1.4.4. Uspostavljanje normativnog okvira za uspostavljanje „track and trace“ sistema	Uspostavljen normativni okvir za uspostavljanje „track and trace“ sistema	Ministarstvo finansija i Ministarstvo zdravlja Partner: Uprava carina	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Uspostavljanje „track and trace“ sistema predmet je dva zakona Ministarstva zdravlja i to Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o lijekovima. Nacrt zakona o zdravstvenoj zaštiti je prošao javnu raspravu i upućen je Evropskoj komisiji na komentar. Zakon o lijekovima, pretrpio je tehničke dopune Zakonom o dopuni Zakona o lijekovima („Službeni list Crne Gore“ 035/25 od 02.04.2025. godine), a trenutno je u fazi izraza Nacrta zakona.
1.4.5. Izraditi Metodologiju za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije na lokalnom nivou	Izrađena Metodologija za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije na lokalnom nivou	Zajednica opština CG Partneri: Ministarstvo javne uprave Agencija za sprečavanje korupcije Lokalne samouprave	IVQ2025 - IVQ2025	Nije dospjelo	Nema informacija o statusu aktivnosti.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

1.4.6. Usvojiti izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji kojima se povećava broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore na području primorskih opština	Usvojene izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji kojima je povećan broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore na području primorskih opština (Budva, Bar, Kotor i Herceg Novi)	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	IQ2025 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Usvojen je Akt o sistematizaciji Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine u novembru 2024. godine, kojim se povećava broj izvršilaca za pozicije urbanističko-građevinskih inspektora u južnoj regiji, sa 15 izvršilaca u 2023. godini, na 21. Međutim, stupanjem na snagu Zakona o izgradnji objekata i Zakona o uređenju prostora 07.03.2025. godine, razdvojena je nadležnost urbanističkih i građevinskih inspektora, što će usloviti nove izmjene i dopune akta o sistematizaciji. Tokom tranzicionog perioda od tri mjeseca nadzore obavljati urbanističko-građevinski inspektori.
1.4.7. Uspostaviti kontrolu rada, životnog stila i imovine službenika koji vrše inspekcijski, kao i carinski nadzor i kontrolu	Sačinjena analiza sa predlogom normativnog okvira na koji način se može uspostaviti kontrola rada, životnog stila i imovine inspektora koji vrše inspekcijski nadzor	Ministarstva u okviru kojih su obrazovane inspekcijske službe Partneri:	IQ2025 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Na trećoj sjednici Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije iz februara 2025. godine, pokrenuta je inicijativa za izradu normativnog okvira za uspostavljanje kontrole rada, životnog stila i imovina inspektora koji vrše inspekcijski nadzor.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		Ministarstvo finansija; Uprava carina; Poreska uprava; Inspekcijske službe			
1.4.8. Sprovesti edukaciju inspektora u oblasti igara na sreću u oblasti primjene zakona	Broj sprovedenih edukacija	Inspekcija za igre na sreću	IQ2025 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Sačinjen je Plan obuka u Direktoratu za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU za 2025. godinu koji sadrži Analizu potreba za stručnim usavršavanjem inspektora igara na sreću . Kako je novi Zakon o igrama na sreću još uvijek u skupštinskoj proceduri, proces realizacije obuka u oblasti primjene zakona nije započeo.
1.4.9. Obezbijediti tehničku podršku koja ima za cilj razmjenu iskustava i najbolje prakse koja se odnosi na monitoring javnih nabavki	Broj radionica i studijskih posjeta koje uključuju zemlje sa unaprijeđenim sistemima javnih nabavki	Ministarstvo finansija Partner: Inspekcija za javne nabavke	IIIQ2025	Nije dospjelo	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

1.4.10. Sprovesti eksterne i interne revizije u javnim preduzećima kako bi se osigurala ispravna finansijska transparentnost i korporativno upravljanje.	Broj sprovedenih internih revizija u javnim preduzećima Broj sprovedenih eksternih revizija u javnim preduzećima	Ministarstvo finansija; Partneri: Ministarstva koja vrše nadzor nad radom javnih preduzeća	IVQ2025	Nije dospjelo	
1.4.11. Unaprjeđenje elektronskog Sistema javnih nabavki uvođenjem funkcije detektovanja/upozoravanja na postojanje korupcije u postupku javne nabavke (red flags)	Broj dostavljenih informacija o potencijalnom postojanju sukoba interesa i korupcije u javnim nabavkama Broj sprovedenih kontrola, broj utvrđenih nepravilnosti, broj i vrsta sankcija na godišnjem nivou.	Ministarstvo finansija; Partner: Inspekcija za javne nabavke	U kontinuitet u	Djelimično realizovano	U skladu sa preporukama Evropske komisije vezanim za kontinuirano unaprjeđivanje rada CEJN-a, sistem je u toku 2024. unaprjeđivan dodavanjem novih funkcionalnosti - u januaru je uvedena funkcionalnost kojom se omogućava podnošenje zahtjeva za monitoring jednostavne nabavke (aplikativni dio za naručioca, ponuđača i zaposlene u Ministarstvu finansija na poslovima monitoringa); u junu je uvedena mogućnost objavljivanja međuvladinih sporazuma i ugovora sa trećim zemljama na e-sistemu; uvedena je i funkcija za izvještavanje o nabavkama koje sprovode



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore u inostranstvu. Dodatna unapređenja e-sistema nabavki sprovedena su kroz aktivnosti projekta u saradnji sa Delegacijom EU u Crnoj Gori, a uključuju elektronsku izjavu privrednog subjekta (aplikativni dio za naručioce i ponuđače), kao i unapređenje aplikativnog dijela softvera namijenjenog ponuđačima u vidu različitih obavještenja i izvještaja. Povezivanje sa kaznenom evidencijom Ministarstva pravde je započeto. <i>Prilikom otvaranja CEJN-a sistem obavještava da su uvedene mogućnosti 1. prijave sukoba interesa u postupku javne nabavke, i 2. Prijave dogovora u postupku javne nabavke.</i> <i>Planirana unaprjeđenja elektronskog sistema javnih nabavki u predstojećem periodu odnose se na uvođenje red flags-a, odnosno detektovanja potencijalnih nepravilnosti u</i>
--	--	--	--	--	--



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					<i>postupcima javnih nabavki kao i rad na uvođenju funkcije praćenja realizacije ugovora o javnim nabavkama.</i> Prema preliminarnim podacima sa sistema, broj ponuda po postupku javne nabavke - indeks konkurentnosti u 2024. godini iznosio je 3,3. Do sredine januara 2025. godine, sistem je imao ukupno 12.829 korisnika. Ukupno registrovanih ponuđača bilo je 6.178, od kojih je aktivno registrovano 4.352. Od početka rada sistema, započeto je 30.039 postupaka javnih nabavki. Zaključeno je 25.617 ugovora o javnim nabavkama. Započeto je i povezivanje CEJN-a sa kaznenom evidencijom Ministarstva pravde, što se očekuje da bude implementirano u prvom kvartalu 2025. godine.
--	--	--	--	--	---



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

1.4.12. Izraditi Smjernice za antikorupcijsko djelovanje u postupcima javnih nabavki za naručioce i ponuđače, sprovesti edukacije na temu sprječavanja korupcije u postupcima javnih nabavki	Izrađene i distribuirane Smjernice, broj održanih obuka na temu sprječavanja korupcije u postupcima javnih nabavki	Ministarstvo finansija; Partner: Inspekcija za javne nabavke	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	
1.4.13. Kreirati Integrity testove u Upravi carina i Poreskoj upravi	Kreirani integrity testovi u Upravi carina i Poreskoj upravi	Uprava carina i Poreska uprava	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	Usvojena je Poslovna strategija Poreske uprave Crne Gore 2024 - 2028 , koja između ostalog ima za cilj održavanje etičkih standarda i integriteta službenika. Nema dostupnih podataka da su u navedenom periodu (IVQ2024-IIQ2025) sprovedeni novi integritet testovi u ovim institucijama.
1.4.14 Sačiniti analizu rizika od korupcije u aktima privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih samouprava sa	Sačinjena je analiza rizika od korupcije u aktima privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih samouprava sa fokusom na pitanja	Lokalne samouprave, javne ustanove i privredna	IQ2025 - IVQ2025	Nije dospjelo	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

fokusom na pitanja transparentnosti i pristupa informacijama	transparentnosti i pristupa informacijama	društva u većinskom vlasništvu države			
1.4.15. Donijeti Pravilnik o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća	Donijet Pravilnik o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća	Javna preduzeća Partneri: Resorna ministarstva koja vrše nadzor nad javnim preduzećima Lokalne samouprave	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	Prema podacima CEGAS-a, zaključno sa decembrom 2023. godine, 49% javnih preduzeća nije imalo Pravilnik o korišćenju službenih vozila.
1.4.16. Sačiniti Analizu sa predlogom zakonodavnog okvira za uspješno upravljanje i nadzor javnih preduzeća	Sačinjena Analiza sa predlogom zakonodavnog okvira za uspješno upravljanje i nadzor javnih preduzeća	Ministarstvo ekonomskog razvoja; Partneri: Ministarstvo finansija; Resorna ministarstva koja vrše	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Sačinjena je Analiza institucionalnog i regulatornog okvira za poslovanje javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države u avgustu 2024. godine.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		nadzor nad javnim preduzećima ; Lokalne samouprave			
1.4.17. Donijeti Pravilnik o uslovima i načinu zapošljavanja u javnim preduzećima	Donijet Pravilnik o uslovima i načinu zapošljavanja u javnim preduzećima	Javna preduzeća Partneri: Resorna ministarstva koja vrše nadzor nad javnim preduzećima ; Lokalne samouprave	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	Prema podacima CEGAS-a, zaključno sa decembrom 2023. godine, 71% javnih preduzeća nije imalo Pravilnik o uslovima i načinu zapošljavanja.
1.4.18. Sprovesti obuke za menadžment i članove odbora u javnim preduzećima sa ciljem jačanja upravljačke strukture	U periodu novembar-decembar 2024. godine sprovede se novi ciklus obuka za članove upravnih i nadzornih tijela u privrednim društvima u državnom vlasništvu.	Javna preduzeća Partneri: Ministarstva koja vrše nadzor nad radom javnih	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		preduzeća			
1.4.19. Sačiniti akcioni plan za implementaciju preporuka iz Analize o rizicima u odnosu na korupciju na nivou lokalnih samouprava	Usvojen akcioni plan	Zajednica opština Partneri: Lokalne samouprave i lokalne uprave	IVQ2024 - IQ2025	Nije realizovano	
1.4.20. Donijeti plan o stručnom usavršavanju lica koja sprovode obuku o korupciji na lokalnom nivou	Donijet plan o stručnom usavršavanju lica koja sprovode obuku o korupciji na lokalnom nivou Broj sprovedenih obuka Broj polaznika koji su prošli obuku	Uprava za ljudske resurse Partner: Zajednica opština CG	IIIQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	U aktuelnom kalendaru obuka Uprave za ljudske resurse, nema naznaka da je do kraja IVQ2025 planirano sprovođenje obuka u okviru ove aktivnosti.
1.4.21. Uspostaviti digitalizaciju cjelokupnog sistema nadzora, kontrole, računovodstva i izvještavanja po pitanju EU fondova	Uspostavljen sistem Uspješno se vrši nadzor EU fondova	Ministarstvo finansija	IIIQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	Ministarstvo finansija je završilo nadogradnju BMIS sistema, elektronskog sistema za upravljanje budžetom. Ova nadogradnja uključuje poseban segment posvećen praćenju kapitalnih projekata budžeta u saradnji



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

						sa implementacionim jedinicama, omogućavajući dnevno praćenje i izvještavanje o realizaciji kapitalnog budžeta. Početkom 2024. godine, Ministarstvo finansija je uvelo izvještavanje na način da se objavljuju kvartalni izvještaji o realizaciji kapitalnog budžeta.
Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 1.4			Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Nije dospjelo
			4.7%	38.1%	4.7%	52.4%

Operativni cilj 1.4 - Transparentnost i slobodan pristup informacijama					
Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 1.5.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Implementacioni period	Status	Komentar
1.5.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacija	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim se unapređuje pristup podacima, jača nadležnost	Ministarstvo javne uprave Partneri: Nadležni državni organi i	IQ2024 - IIIQ2024	Realizovano	Na sjednici održanoj 23.1.2025. godine Vlada je utvrdila Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

	Agencije za zaštitu podataka o ličnosti u slobodan pristup informacijama	organi lokalne samouprave; Agencija za slobodan pristup informacijama i zaštitu podataka o ličnosti; Agencija za sprečavanje korupcije			
1.5.2. Pratiti primjenu člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, naročito u dijelu koji se odnosi na objavljivanje spiska državnih službenika i namještenika sa njihovim službeničkim i namješteničkim zvanjima, spiska javnih funkcionera i	Državni organi, organi državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave i preduzeća u većinskom vlasništvu države uspješno primjenjuju odredbe člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.	Državni organi, organi državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave i preduzeća u većinskom	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Ministarstvo finansija redovno objavljuje tražene informacije na internet stranici, pristup ovdje , međutim potrebno je raditi na usaglašavanju prakse svih obveznika Zakona o slobodnom pristupu informacijama, i u dijelu proaktivnog objavljivanja informacija i u dijelu objavljivanja informacija kojima je po zahtjevu za SPI odobren pristup.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

liste obračuna njihovih zarada i drugih primanja i naknada u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i objavljivanje informacija kojima je po zahtjevu pristup odobren.		vlasništvu države			
1.5.3. Ojačati kadrovske i institucionalne kapacitete Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama u dijelu slobodnog pristupa informacijama	Povećan broj službenika koji se bave slobodnim pristupom informacijama Objavljen godišnji izvještaj Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama vezano za primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama.	Agencija za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama	IIIQ2024 - IIIQ2025	Djelimično realizovano	U organizaciji Savjeta Evrope i Agencije za zaštitu ličnih podataka I slobodan pristup informacijama u okviru Horizontal Facility za Zapadni Balkan in Tursku HF 40 “Zaštita slobode govora i medija PROFREX-M” organizovana obuka na temu Međunarodni standardi (Tromsø i Arhuska konvencija) i nacionalni propisi o pristupu zvaničnim informacijama 6. i 7. novembar 2024 u Podgorici. Tokom 2024. godine nije bilo novih zapošljavanja u Agenciji u Odsjeku za slobodan pristup informacijama. Godišnji izvještaj AZLP-a za 2024. objavljen je i dostupan na linku .



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

1.5.4. Pratiti postupak izrade zakona i strategija u pogledu transparentnosti i participativnosti	Broj nacрта zakona i strateških dokumenata Broj javnih rasprava u odnosu na nacрте zakona i strateških dokumenata Broj pristiglih komentara Broj prihvaćenih komentara	Državni organi Partner: Ministarstvo javne uprave	IIIQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Vlada Crne gore je na sjednici održanoj 15.11. 2024. usvojila Izveštaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i strategija za 2023. godinu . U izvještaju se navodi da je za svega 32.86% akata koliko je bilo u radu u ministarstvima prošlo procedure javnog konsultovanja, dok je 10% propisa koji podliježi obavezi sprovođenja javne rasprave izuzeto. Podaci za 2024. godinu nisu dostupni.
1.5.5. Redovno pratiti zapošljavanje u jedinicama lokalne samouprave i obezbijediti transparentnost procesa zapošljavanja objavljivanjem godišnjih izvještaja koji sadrže statistiku o ukupnom broju zaposlenih u organima	Objavljen godišnji izvještaj; Broj zaposlenih i novozaposlenih službenika za izvještajnu godinu; Broj objavljenih oglasa; Broj objavljenih rang listi nakon testiranja; Broj usvojenih žalbi na odluku o zapošljavanju u odnosu na broj podnijetih žalbi;	Ministarstvo javne uprave Partner: Ministarstvo finansija	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Kreirana je i aktivirana IT platforma Broj zaposlenih u javnoj upravi , sa podacima segregiranim na centralni i lokalni nivo. Platforma se ažurira podacima na kvartalnom nivou. Na osnovu podataka koji se unose na platformu, moguće je pratiti ispunjenost aktivnosti kroz neke indikatore, ali potpune informacije nisu dostupne i potrebno je omogućiti uvid u njih kroz



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

lokalne uprave i novozaposlenih službenika uz obrazloženje o potrebi povećanja broja izvršilaca	Ishod postupaka po usvojenim žalbama				godišnji izvještaj.
1.5.6. Donijeti akte odnosno procedure kojim se uređuju održavanje javnih rasprava o predlozima ili nacrtima akata, odnosno dokumentima javnih politika koje pripremaju organi lokalne samouprave	Lokalne samouprave donijele su akte odnosno procedure kojim uređuju održavanje javnih rasprava o predlozima i nacrtima akata, odnosno dokumentima javnih politika koje pripremaju organi lokalne samouprave	Ministarstvo javne uprave Partner: Lokalne samouprave	IQ2025-IVQ2025	Nije dospjelo	Lokalne samouprave nemaju objedinjeni dokument, pravilnik, akt, o procedurama kojim se uređuju javne rasprave, već je praska da se u okviru svakog javnog poziva objave informacije o načinu učešća zainteresovane javnosti, rokovima, i proceduri za dostavljanje komentara.
1.5.7. Povećanje transparentnost u javnim preduzećima, posebno u pogledu nadzora i finansijskog izvještavanja	Broj odgovora javnih preduzeća na zahtjeve za slobodan pristup informacijama Broj javnih preduzeća koja imaju kolektivni ugovor Broj javnih preduzeća koja imaju transparentan i dostupan ugovor sa	Javna preduzeća Partneri: Ministarstva koja vrše nadzor nad radom javnih preduzeća	IIIQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	Izvještaj AZLP-a za 2024. godinu navodi da su se zahtjevom za SPI, zainteresovane strane obratile privrednim društvima 393 puta, dok je državnim kompanijama upućeno 15 zahtjeva. Nijesu dostupne pojedinačne informacije o broju odgovora koje su privredna društva i državne kompanije uputile podnosiocima zahtjeva.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

	direktorom Broj javnih preduzeća koja imaju objavljen finansijski izvještaj Broj godišnjih nadzora sprovedenih nad javnim preduzećima				U pogledu drugih indikatora, potrebno je usaglasiti praksu objavljivanja dokumentacije na web stranicama javnih preduzeća.
Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 1.5		Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Nije dospjelo
		14.3%	57.1%	0%	28.6%

Operativni cilj 2.1. Unaprjeđenje normativnog okvira koji garantuje borbu protiv korupcije					
Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 2.1.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Impementacioni period	Status	Komentar
2.1.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu	Utvrđen Predlog zakona u dijelu preciziranja nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u borbi protiv korupcije na visokom nivou	Ministarstvo pravde Partneri: VDT	IIQ2024 - IVQ2024	Realizovano	Predlog Zakona o izmjenama o dopunama zakona o specijalnom državnom tužilaštvu navodi nadležnost gonjenja učinilaca krivičnih djela “korupcije ako je visoki javni funkcioner izvršio sljedeća krivična djela...”, sa dopunom određenja pojma “visoki funkcioner”.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

2.1.2. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima	Utvrđen Predlog zakona u dijelu usklađivanja sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu	Ministarstvo pravde Partneri: Vrhovni sud	IIQ2024 - IVQ2024	Realizovano	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sudovima navodi da “Nezavisno od pravila o mjesnoj nadležnosti, Viši sud u Podgorici sudi u krivičnom postupku za krivična djela, i to:...2) korupcije ako je visoki javni funkcioner izvršio sljedeća krivična djela:...” Osim navedenog, ističe se i: “Visokim javnim funkcionerom iz stava 2 tačka 2 ovog člana smatra se visoki javni funkcioner u smislu zakona kojim se uređuje organizacija i nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva. Za suđenje za krivična djela iz stava 2 ovog člana, u Višem sudu u Podgorici osniva se specijalno odjeljenje.”
2.1.3 Utvrditi izmjene i dopune zakona kojim se uređuje oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u skladu sa mišljenjem EK i preporukama Savjeta Evrope	Ministarstvo pravde Partneri: Generalni sekretarijat Vlade; Ministarstvo unutrašnjih	IQ2024 - IVQ2024	Realizovano	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Tekst zakona s izvještajem sa javne rasprave dostupan je na linku . Prema ovom Zakonu, ukoliko je lice osuđeno za krivično djelo iz Krivičnog zakonika Crne Gore, može mu se



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		poslova; Ministarstvo finansija; Tužilački savjet; Sudski savjet; Agencija za sprječavanje korupcije; NVO			oduzeti imovina vrijednosti najmanje 5.000 eura, ako postoji osnovana sumnja da je stečena izvršenjem krivičnog djela, a to lice ne može dokazati njen zakonit izvor. S druge strane, postoji i mogućnost tzv. „oduzimanja bez osuđujuće presude“, što znači da se imovina vrijednosti najmanje 5.000 eura, za koju postoji sumnja da je stečena kriminalom, može trajno oduzeti i u slučajevima kada se krivični postupak ne može voditi (npr. zbog smrti, bolesti ili imuniteta).
2.1.4 Sačiniti analizu modela i primjene građansko-pravnog oduzimanja imovine stečene kriminalnom djelatnošću	Sačinjena analiza	Ministarstvo pravde Partneri: VDT, Vrhovni sud, Zaštitnik imovinsko pravnih interesa	IIQ2024 - IVQ2024	Djelimično realizovano	Postupak oduzimanja imovine regulisan je Zakonom o oduzimanju imovine stečene kriminalnom djelatnošću („Službeni list Crne Gore“, br. 58/2015, 47/2019 i 54/2024), koji je izmijenjen i dopunjen u junu 2024. godine, s ciljem unapređenja borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije. Međutim, Crna Gora nema građanskopravni postupak, ni kao dio



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					ovog Zakona, niti kao poseban pravni mehanizam kada je riječ o oduzimanju imovine, već se sve odnosi isključivo na krivična djela i i dalje se vodi u okviru krivičnog postupka. Dodatno, činjenica je da postupak oduzimanja pokreće isključivo tužilac, dok bi u građanskopravnom postupku to radio Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa (ZIPI). Ministarstvo pravde kao nosilac ove aktivnosti nije izradilo analizu, ali je formiran Radni tim za analizu potreba i mogućnosti uvođenja novog građansko-pravnog modela za oduzimanje nelegalne imovine (4. marta 2025) i da je do sada održao dva sastanka (17. februara i 15. maja 2025). S druge strane, komparativni pregled modela građanskopravnog oduzimanja imovine može se naći u analizi Istraživačkog centra Parlamentarnog instituta Skupštine Crne Gore iz Juna 2024. godine - Finansijska istraga i
--	--	--	--	--	---



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					građanskopravno oduzimanje imovine - komparativni pregled.
Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 2.1		Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Nije dospjelo
		75%	25%	0%	0%

Operativni cilj 2.2. Unapređenje kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije					
Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 2.2.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Impementacioni period	Status	Komentar
2.2.1 Odjeljenje za antikorupciju u Ministarstvu unutrašnjih poslova je materijalno - tehnički opremljeno za uspješnu kontrolu imovine i životnog stila policijskih službenika i sa njima povezanih lica	Nabavljen softver za automatsku obradu izvještaja o imovini i prihodima policijskih službenika Odjeljenje za antikorupciju u Ministarstvu unutrašnjih poslova je opremljeno sa 4 kancelarije u Podgorici, i sa po dvije kancelarije u Regionalnim centima „JUG“, „ZAPAD“ i „SJEVER“	MUP	IVQ2024 - IVQ2025	Nije realizovano	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

	- Nabavljena 2 putnička motorna vozila srednje klase, - Nabavljen 21 desktop računar sa monitorom i nosačem monitora i računara (21 računar), - Nabavljeno 10 Laserskih štampača; - Nabavljena 3 (tri) Foto aparata NIKON P -1000; - Nabavljena jedna Kamera - Nabavljen Audio i video DVR-PV-RC 200 HD (6 komada), - Nabavljen Fiksni ometač telefonskog signala za kancelariju (2 komada);				
--	--	--	--	--	--



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

	- Nabavljen Mobilni ometač telefonskog signala (5 komada); - Nabavljen GPS ometač - ručni (5 komada) - Nabavljen Digitalni diktafon (10 komada), - Nabavljena kompletna tehnička oprema za opremanje „gluve sobe“.				
2.2.2. Sprovesti akreditovane obuke za finansijske istrage	Sačinjen program obuke Broj organizovanih obuka za organe za sprovođenje zakona i pravosudne organe	Ambasada Velike Britanije u Crnoj Gori	IQ2025 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Centar za obuku u sudstvu i tužilaštvu je tokom marta 2025. godine organizovao obuku na temu „Finansijski izviđaj i istraga, forenzičko računovodstvo i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću“.
2.2.3 Izraditi analizu potrebe za osnivanjem finansijske policije	Sačinjena analiza potrebe za osnivanjem finansijske policije	Ministarstvo finansija	IVQ2024 - IVQ2025	Realizovano	Nacrtom Fiskalne strategije 2024-2027 Ministarstvo finansija je predvidjelo osnivanje Finansijske policije, međutim



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					godinu nakon usvajanja Strategije nema naznaka kada bi normativni preduslovi za kreiranje Finansijske policije mogli biti ispunjeni. Ministarstvo finansija je izradilo dokument koji je izdat u novembru 2024. godine, pod nazivom Saradnja između finansijske policije i crnogorskih vlasti - Uspostavljanje novog “ekonomsko-finansijskog policijskog organa”. Poreska uprava je izmjenom Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave, iz 26.03.2025. godine, predvidjela Sektor za utvrđivanje i naplatu neprijavljenih prihoda fizičkih lica, kao međukorak do usvajanja zakonskih rješenja za osnivanje Finansijske policije.
2.2.4. Policijski službenici podvrgnuti su provjerama integriteta prije imenovanja i unaprjeđenja	100% policijskih službenika je do kraja 2025. godine podvrgnuto provjerama integriteta prije imenovanja i unaprjeđenja	MUP	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Takođe, MUP sačinio listu 708 kandidata za policijske službenike UP koji su dostavili urednu prijavu na Javni poziv za sprovođenje posebnog postupka zapošljavanja iz januara



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					2025. godine, s' ciljem podizanja standarda pravnog i etičkog integriteta za lica koja se zapošljavaju u UP. U okviru prijave na Javni poziv, zainteresovana lica trebalo je da dostave Upitnik o imovini i prihodima , s ciljem provjere integriteta.
2.2.5. Imenovanje rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije je sprovedeno na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja	10% rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije od ukupnog broja imenovani su do kraja 2024. godine u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, Pravilnikom o sprovođenju internog oglasa unutar policije, i GRECO preporukama iz V kruga evaluacije -- 50% rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije od ukupnog broja imenovani su do kraja 2025. godine u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima,	MUP	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

	Pravilnikom o sprovođenju internog oglasa unutar policije, i GRECO preporukama iz V kruga evaluacije.				
2.2.6. Sprovode se napredne obuke za sudije, tužioce i saradnike koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou	50% tužilaca, sudija i njihovih saradnika koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou je prošlo naprednu obuku	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Partneri: Tužilački i Sudski savjet	IIIQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Tokom implementacionog perioda Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu organizovao je niz obuka i konferencija u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije: - Pranje novca sa posebnim osvrtom na stand alone (samostalno krivično djelo) - Regionalna radionica na temu organizovanog kriminala u oblasti zaštite životne sredine i korupcije u Opatiji, Hrvatska. - Regionalna obuka na temu borbe protiv teškog i organizovanog kriminala, korupcije na visokom nivou i kompleksnih zločina u Kolašinu.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					- Forum „Poreski i krivični aspekti prekogranične poreske prevare i disproporcije između imovine i prihoda“ (OPDAT), u Splitu, Hrvatska. - Regionalna konferencija „Oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću - primjena nacionalnih i međunarodnih standarda i sudske prakse“, u Podgorici. - Obuka, Finansijski izviđaj i istraga, forenzičko računovodstvo i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.
2.2.7. Sprovodi se obuka policijskih službenika o procedurama prijava zviždača	40% policijskih službenika je do kraja 2025. godine prošlo obuku o o procedurama uzbunjivanja	MUP Partner: Agencija za sprečavanje korupcije	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Agencija za sprječavanje korupcije je tokom IVQ2024. godine, održala 4 obuke na temu postupanja po prijavama zviždača i zaštite zviždača za različite ciljne grupe, uključujući bezbjednosni sektor (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije,



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

					Ministarstvo odbrane).
2.2.8. Policijski službenici prolaze početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama	90% policijskih službenika je do kraja 2025. godine prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama	MUP Partner: Policijska akademija u Danilovgradu	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	
2.2.9. Sprovode se obuke o integritetu i etici za službenike koji vrše inspekcijski, kao i carinski nadzor i kontrolu	Broj sprovedenih obuka poreskih inspektora Broj sprovedenih obuka carinskih službenika Broj sprovedenih obuka službenika ostalih inspekcijskih službi	Uprava za ljudske resurse i Agencija za sprečavanje korupcije Partneri: Uprava carina, Poreska uprava, Inspekcijske službe	IVQ2024 - IVQ2025	Djelimično realizovano	Dvije obuke za menadžere integriteta sprovedene su tokom IQ2025 od strane ASK-a u saradnji sa Upravom za ljudske resurse. Tokom IVQ2024 održane su tri obuke na temu „Prevencija i represija korupcije na graničnim prelazima“ za 39 pripadnika Uprave policije i Uprave carina.
			Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano
					Nije dospjelo



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 2.2	11.1%	55.6%	11.1%	22.2%
---	-------	-------	-------	-------

Operativni cilj 3.1 Jačanje međunarodne saradnje u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije					
Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 3.1.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Implementacioni period	Status	Komentar
3.1.1 Vrš se razmjena informacija sa EPPO	Započet postupak razmjene informacija sa EPPO Broj razmijenjenih informacija	Vrhovno državno tužilaštvo	IIQ2025	Djelimično realizovano	VDT je potpisao sporazum o saradnji sa EPPO u septembru 2022. godine. VDT je od marta 2025. godine, pridruženi član NADAL mreže (Network of Prosecutors of Member states of the European Union), i tokom 2025. godine, EPPO je organizovao obuke za tužioce i pripadnike Uprave policije. Nije poznato u kom obimu se razmjenjuju informacije sa EPPO.
3.1.2. Vrš se razmjena informacija putem GlobE mreže UNODC	Broj razmijenjenih informacija	Ministarstvo unutrašnjih poslova	U kontinuitet u	Realizovano	Specijalno državno tužilaštvo je korisnik GlobE mreže UNDOC-a za transnacionalnu saradnju u slučajevima korupcije, sa određenom kontakt tačkom.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		Agencija za sprječavanje korupcije Vrhovno državno tužilaštvo - brisati VDT i staviti SDT			U toku 2024. godine ukupno su razmijenjene tri informacije sa nadležnim institucijama iz Pakistana, Hong Konga i Južne Koreje. U izvještajnom periodu, preko GlobE mreže, Agenciji za sprečavanje korupcije upućen jedan zahtjev za dostavljanje podataka od strane nadležne institucije Mađarske.
3.1.3. Potvrđen Međunarodni sporazum o razmjeni podataka u svrhu provjere izjava o imovini	Potvrđen sporazum i stvoren pravni okvir za razmjenu informacija	Ministarstvo pravde	IVQ2024	Realizovano	Predlog Zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhu provjere izjava o imovini usvojen je u Skupštini Crne Gore .
3.1.4. Izraditi tehničku specifikaciju za informatičko rješenje za evidenciju i upravljanju predmetima, kao i za vršenje provjera po osnovu inostranih zahtjeva za identifikovanje imovine	Sačinjena tehnička specifikacija	MUP Partneri: MP, VDT, VS, Uprava za katastar, Uprava za imovinu	IVQ2024 - IQ2025	Nije realizovano	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

stečene kriminalnom djelatnošću					
3.1.5. Razviti softversko rješenje ili platformu za jedinstvenu pretragu svih dostupnih elektronskih evidencija korišćenih za identifikaciju imovine stečene kriminalnom djelatnošću	Razvijen softver	MUP Partneri: MP, VDT, VS, Uprava za katastar, Uprava za imovinu	IQ2025 - IVQ2025	Nije dospjelo	
Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 3.1		Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Nije dospjelo
		40%	20%	20%	20%

Operativni cilj 3.2. Unapređenje efikasnosti razmjene podataka između nadležnih organa u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije					
Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 3.2.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Implementacioni period	Status	Komentar



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

3.2.1. Sačiniti analizu trenutnog stanja u pogledu funkcionisanja i mogućnosti automatske razmjene podataka i/ili informacija između organa nadležnih za prevenciju i borbu protiv korupcije	Sačinjena analiza kao preduslov za automatsku razmjenu podataka	Ministarstvo unutrašnjih poslova Partneri: Ministarstvo javne uprave; Agencija za sprečavanje korupcije, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo , Vrhovni sud, Uprava carina, Poreska uprava. Sektor za finansijsko obavještajne poslove,	IIIQ2024 - IQ2025	Nije realizovano	U okviru važeće sistematizacije Odsjeka za međunarodnu operativnu policijsku saradnju OMOPS postupa se po inostranim/domaćim zahtjevima i ova vrsta komunikacije se sprovodi bezbjednim kanalima veze u okviru posebne kancelarije u prostorijama OMOPS-a. Nije poznato da li je izrađena analiza stanja, a automatska razmjena podataka između organa za borbu protiv korupcije (interoperabilnost) nije uspostavljena.
---	---	---	-------------------	------------------	--



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		Centralna banka CG			
3.2.2. Uspostaviti automatsku razmjenu podataka i/ili informacija između organa za borbu protiv korupcije (interoperabilnost)	Broj razmijenjenih podataka i/ili informacija vezano za sprečavanje korupcije	Agencija za sprečavanje korupcije, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Vrhovni sud, Uprava carina, Poreska uprava. Sektor za finansijsko obavještajne poslove,	IQ2025 - IVQ2025	Nije dospjelo	U ovoj fazi implementacije AP aktivnost nije realizovana.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

		Centralna banka CG,			
3.2.3. Revidirati Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti kriminala o automatskoj razmjeni podataka u cilju uvezivanja ARO kancelarije	Izmijenjen Memorandum	VDT, VS, MUP, MP, MF, UC, Uprava za katastar, Poreska, FOJ i CBCG	IIIQ2024 - IIQ2025	Nije realizovano	Na snazi je prvobitni sporazum potpisan 2021. godine, od strane Ministra unutrašnjih poslova Sergeja Sekulovića, i Ministra pravde Vladimira Leposavića.
3.2.4. Uspostaviti Nacionalni koordinacioni mehanizam za integrisano praćenje i izvještavanje u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću	Uspostavljen Nacionalni koordinacioni mehanizam za integrisano praćenje i izvještavanje u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću, uz identifikovanje kontakt tačke ispred nadležnih organa uprave i pravosuđa;	MUP, Ministarstvo pravde, VDT, Uprava za katastar, Uprava za državnu imovinu, Sektor za finansijsko obavještajne poslove	IIQ2024 - IVQ2024	Realizovano	Specijalno državno tužilaštvo je uključeno u proces izvještavanja prema Evropskoj komisiji preko E-platforme u odnosu na mjeru integrisano praćenje i izvještavanje u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

	Definisan administrativno-tehnički okvir za izvještavanje i praćenje predmeta iz ove oblasti				
Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 3.2		Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Nije dospjelo
		25%	0%	50%	25%

Operativni cilj 3.3. Povećana svijest o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije i ojačani kapaciteti institucija nadležnih za borbu protiv korupcije u pogledu komunikacije sa javnošću

Aktivnost koja utiče na realizaciju OC 3.3.	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Status	Komentar
3.3.1. Organizovati predavanja i seminare sa ciljem podizanja svijesti kod djece, učenika, studenata, polaznika, roditelja, zaposlenih u obrazovnim ustanovama,	Broj i vrsta sprovedenih predavanja i seminara, Broj i struktura učesnika	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija Partner: Agencija za spečavanje korupcije	IVQ2025	Djelimično realizovano	Agencija za sprječavanje korupcije obavila je obuke za menadžere integriteta u obrazovanju tokom aprila 2025. godine. Obukama je prisustvovalo 69 predstavnika obrazovno-vaspitnih ustanova iz Podgorice, Zete, Cetinja, Tuzi i Danilovgrada.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

o izvorima korupcije u obrazovanju					U drugom ciklusu, ukupno 63 učesnika iz Bara, Budve, Ulcinja, Kotora, Tivta i Herceg Novog prisustvovalo je obukama. Dodatno, Zavod za školstvo izradio je scenario za čas odjeljske zajednice, koji je predviđen za realizaciju u VII, VIII i IX razredu osnovne škole, kao i u I, II, III i IV razredu srednje škole.
3.3.2. Sprovesti istraživanje o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije u obrazovanju	Sprovedeno istraživanje na svim nivoima obrazovanja i rezultati objavljeni na sajtu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Zavoda za školstvo Glavni zaključci istraživanja	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija i Zavod za školstvo	IIQ2025	Djelimično realizovano	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je 04.04.2025. godine, objavilo ključne rezultate istraživanja o korupciji u obrazovanju iz maja/juna 2018. godine. Na stranici Zavoda za školstvo se nalazi puni izvještaj iz navedenog istraživanja. U ovom trenutku, nije spovedeno novo istraživanje.
3.3.3. Aktiviranje besplatne telefonske linije za prijavu korupcije u obrazovanju	Broj podnijetih prijava	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija	U kontinuitet u	Realizovano	Otvorena je besplatna telefonska linija počev od 01.04.2025. godine sa telefonskim brojem 080 070 070
3.3.4. Izraditi studiju slučaja o potrebi uvođenja nastavnog	Sačinjena studija slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i Integritet u	Ministarstvo prosvjete, nauke i	IQ2025 - IVQ2025	Realizovano	Izrađena je Studija slučaja koja u ovom trenutku nije javno dostupna.



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

predmeta Etika i Integritet u osnovno i srednje obrazovanje	osnovno i srednje obrazovanje	inovacija Partner: Agencija za sprečavanje korupcije			
3.3.5. Unaprijediti institucionalni i normativni okvir za podršku organizacijama civilnog društva	Uspostavljen je mehanizam podnošenja izjave o nepostojanju sukoba interesa, internog akta o antikorupcijskoj politici, kao i izvještaja o prihodima i upravljanju budžetom civilnog društva	Ministarstvo javne uprave Partneri: NVO	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	
3.3.6. Promovisati praksu privrednih društava koja usvoje Plan integriteta, Kodeks poslovne etike i Kodeks korporativnog upravljanja	Privredna komora Crne Gore podržava i promoviše praksu onih privrednih društava koji usvoje Plan integriteta, Kodeks poslovne etike i Kodeks korporativnog upravljanja.	Privredna komora	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	
3.3.7. Unaprijediti saradnju Vlade sa privatnim sektorom radi otklanjanja rizika od	Broj održanih sastanaka Broj promocija i kampanja	Ministarstvo ekonomskog razvoja	IVQ2024 - IVQ2025	Nije dospjelo	



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

korupcije koji ometaju postojanje povoljnog ambijenta za privredno poslovanje		Partneri: Privredna komora			
3.3.8. Sprovesti specijalističke obuke za novinare o pravu na pristup informacijama i ponovnu upotrebu informacija	Broj održanih obuka Broj novinara koji su prošli obuku	Agencija za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama Partner: Udruženje novinara Crne Gore	IQ2025 - IVQ2025	Nije dospjelo	
3.3.9. Održati okrugli sto sa ciljem upoznavanja medija o sukobu interesa i sa radom Agencije za sprečavanje korupcije po pitanju sukoba interesa	Održan okrugli sto	Agencija za sprječavanje korupcije Partner: Udruženje novinara Crne Gore	IIQ2025	Nije realizovano	
			Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano
					Nije dospjelo



TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028

Stepen ispunjenosti AP u okviru aktivnosti za Operativni cilj 3.3	22.2%	22.2%	11.1%	44.5%
--	-------	-------	-------	-------

Pregled ispunjenosti aktivnosti svih operativnih ciljeva u periodu jun 2024. - jun 2025. godina					
	Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Nije dospjelo	
	21.2%	41.1%	9.5%	28.2%	



OPŠTE PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA PERIOD 2024- 2025. GODINA

1. Opšti indikatori za **Strateški cilj 1** - *Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki*, formulisani su kao ciljana vrijednost koju treba dostići radi realizacije strateškog cilja, a ne kao indikatori učinka na osnovu kojih bi se mogla ocijeniti ispunjenost tih vrijednosti u 2025. godini. Potrebno je jasnije definisati mjerljive indikatore učinka kako bi se stepen ispunjenosti strateškog cilja mogao precizno i pouzdano procijeniti.
2. Potrebno je uskladiti indikatore učinka za **Operativni cilj 1.1** - *Unaprijeđenje normativnog okvira u sprečavanju korupcije* sa stvarnim nadležnostima Nacionalnog savjeta i nosilaca aktivnosti definisanih Strategijom borbe protiv korupcije 2024-2028, imajući u vidu da realizacija postojećeg indikatora zavisi od Skupštine Crne Gore, koja nije, niti bi po pravilu mogla biti, predviđena kao nosilac aktivnosti za ovaj cilj.
3. Indikator učinka za **aktivnost 1.2.4** - *Uspostaviti analizu rizika na korupciju u postupku donošenja zakona*, nije usklađen sa sadržajem aktivnosti. Aktivnost je potrebno dopuniti tako da predviđa uspostavljanje i kontinuirano sprovođenje analize rizika od korupcije u zakonodavnom postupku, kako bi indikatori mogli biti relevantni za ocjenu napretka u ovoj oblasti.
4. Potrebno je dopuniti **aktivnost 1.2.5** - *Uspostaviti procedure za provjeru integriteta novozaposlenih u Agenciji za sprečavanje korupcije u skladu sa GRECO preporukama*, na način da se predvidi njihovo kontinuirano sprovođenje. Takođe, potrebno je preformulisati indikator kako bi obuhvatio izvještavanje o tome da li su procedure uspostavljene i koliki je procenat novozaposlenih na koje su procedure provjere integriteta primijenjene.
5. Indikatori za **aktivnost 1.2.6** - *Unaprijediti bilans rezultata Agencije za sprečavanje korupcije u svim oblastima rada*, neprecizno su definisani i ne omogućavaju pouzdanu procjenu da li je bilans rezultata ASK-a unaprijeđen. Potrebno je jasno i brojčano precizirati očekivane promjene u svakoj oblasti



- (npr. provjera imovinskih kartona, sukob interesa itd.) u odnosu na prethodni izvještajni period.
6. Potrebno je precizirati indikator za **aktivnost 1.2.8** - *Sprovodi se provjera integriteta (zamjenika) šefa kabineta premijera, kao i politički imenovanih „specijalnih savjetnika“*, na način da obuhvata izvještavanje o listi lica koja su prošla provjeru integriteta, kao i procenat onih koji su prošli provjeru od ukupnog broja imenovanih na navedene funkcije.
 7. Potrebno je jasno definisati indikator za **aktivnost 1.2.9** - *Sprovodi se provjera integriteta državnih sekretara*, na način da bude moguće izvještavanje o procentu državnih sekretara koji su prošli provjeru integriteta u odnosu na ukupan broj zaposlenih na tim pozicijama u određenom izvještajnom periodu.
 8. Indikatori učinka za **Operativni cilj 1.3** - *Uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga*, formulisani su kao opšti ishod i očekivani cilj, a ne kao mjerljivi pokazatelji stanja. Takva formulacija ne omogućava valjanu procjenu početnih vrijednosti, niti ispunjenosti ciljanih vrijednosti tokom 2025. godine.
 9. Indikator za **aktivnost 1.3.2** - *Unaprijediti postupak sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina*, ne mjeri stvarno unapređenje postupka provjere znanja, već samo njegovo sprovođenje. Potrebno je definisati novi indikator koji jasno ukazuje na način i obim unapređenja postojećih procedura.
 10. Potrebno je dopuniti indikator za **aktivnost 1.3.5** - *Sprovodi se obuka službenika koji učestvuju u postupku zapošljavanja*, tako da uključuje podatke o broju službenika koji su pohađali specifične obuke.
 11. Indikator za **aktivnost 1.4.1** - *Sprovođenje integracije sistema nadzora kroz nabavku opreme i digitalizaciju kontrole kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa na način što će Luka Bar i slobodna zona biti povezana u realnom vremenu sa Sektorom za carinsku bezbjednost i carinsku kontrolu a sve aktivnosti praćene uživo iz kontrolne sobe locirane u Podgorici*, preširoko je definisan. Potrebno ga je razložiti na mjerenje ispunjenosti konkretnih faza implementacije: nabavku skenera i tehničkih uređaja; uspostavljanje sistema nadzora; funkcionalna povezanost u realnom vremenu sa sektorom za carinsku bezbjednost i kontrolu; aktivno praćenje iz kontrolne sobe u Podgorici.



12. Indikator za **aktivnost 1.4.7** - *Uspostaviti kontrolu rada, životnog stila i imovine službenika koji vrše inspekcijski, kao i carinski nadzor i kontrolu*, nije u potpunosti usaglašen sa sadržajem aktivnosti. Indikator ne pruža odgovor na pitanje da li je uspostavljena kontrola rada, životnog stila i imovine službenika, već da li su ispunjeni preduslovi da se kontrola sprovede. Potrebno je preformulisati aktivnost, ili dopuniti dodatnim indikatorom koji bi se odnosio na finalnu fazu, tj., uspostavljanje i implementaciju kontrole rada, životnog stila i imovine službenika.
13. Indikatori za **aktivnost 1.4.11** - *Unaprjeđenje elektronskog Sistema javnih nabavki uvođenjem funkcije detektovanja/upozoravanja na postojanje korupcije u postupku javne nabavke (red flags)*, nijesu usklađeni sa sadržajem aktivnosti. Potrebno je proširiti samu aktivnost na način da podrazumijeva kontinuirano korišćenje i kontrolu, ili definisati nove indikatore koji će se usko odnositi na postupak uvođenja red flags sistema.
14. Dopuniti indikator za **aktivnost 1.4.12** - *Izraditi Smjernice za antikorupcijsko djelovanje u postupcima javnih nabavki za naručioce i ponuđače, sprovoditi edukacije na temu sprječavanja korupcije u postupcima javnih nabavki*, na način da obuhvata dostavljanje informacija o broju učesnika edukacija.
15. Dopuniti indikator za **aktivnost 1.4.18** - *Sprovesti obuke za menadžment i članove odbora u javnim preduzećima sa ciljem jačanja upravljačke strukture*, na način da podrazumijeva izvještavanje o broju menadžera koji su pohađali obuke.
16. Usaglasiti formulaciju aktivnosti i indikatora za **aktivnost 1.4.19** - *Sačiniti akcioni plan za implementaciju preporuka iz Analize o rizicima u odnosu na korupciju na nivou lokalnih samouprava*, na način da se oba odnose ili na sačinjavanje ili usvajanje akcionog plana.
17. Indikatori 2 i 3 ne odgovaraju sadržaju **aktivnosti 1.4.20** - *Donijeti plan o stručnom usavršavanju lica koja sprovode obuku o korupciji na lokalnom nivou*. Obzirom da su indikatori za mjerenje sprovođenja obuka već definisati, potrebno je preformulisati aktivnosti i proširiti obim i na sam postupak sprovođenja obuka.
18. Indikator učinka za **Operativni cilj 1.5** - *Transparentnost i slobodan pristup informacijama*, preširoko je postavljen kao cilj koji bi trebalo postići, a ne kao



indikator procjene ispunjenosti samog cilja. Potrebno je precizirati način na koji bi se procijenilo unapređenje otvorenosti i transparentnosti u procesu donošenja odluka, kao i na koji način bi se mjerilo povjerenje građana u rad državnih institucija. Ove dvije dimenzije moraju biti razdvojene i svedene na nivo mjerljivih indikatora, kako bi se mogle jasno definisati početne i ciljane vrijednosti.

19. Indikator za **aktivnost 1.5.2** - *Pratiti primjenu člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, naročito u dijelu koji se odnosi na objavljivanje spiska državnih službenika i namještenika sa njihovim službeničkim i namješteničkim zvanjima, spiska javnih funkcionera i liste obračuna njihovih zarada i drugih primanja i naknada u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i objavljivanje informacija kojima je po zahtjevu pristup odobren*, nije indikator već konstatacija ciljane vrijednosti. Potrebno je naznačiti konkretno na koji način bi se mjerio stepen usaglašenosti - npr. kao broj obveznika Zakona o slobodnom pristupu informacijama koji objavljuju podatke na svojim web stranicama; procenat obveznika koji ažurno objavljuju podatke; broj ili procenat zahtjeva/rješenja po zahtjevima za SPI koji su objavljeni na web stranicama.
20. Indikator za **aktivnost 1.5.3** - *Ojačati kadrovske i institucionalne kapacitete Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama u dijelu slobodnog pristupa informacijama*, konstatacija je ciljane vrijednosti ne i mjerljiv indikator za procjenu jačanja kapaciteta Agencije. Potrebno je precizirati na način da se mjeri broj unapređenje kadrovskih kapaciteta Agencije - npr. broj ili procenat novih službenika koji se bave slobodnim pristupom informacijama. Dodatno, potrebno je naznačiti koje konkretne informacije (indikator) i na koji način, iz godišnjeg izvještaja Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, su informativne u kontekstu ojačanih kadrovskih i institucionalnih kapaciteta Agencije. S tim u vezi, godišnji izvještaj se može koristiti kao izvor za verifikaciju, ne i kao indikator učinka za ovu konkretnu aktivnost.
21. Indikator za **aktivnost 1.5.6** - *Donijeti akte odnosno procedure kojim se uređuju održavanje javnih rasprava o predlozima ili nacrtima akata, odnosno dokumentima javnih politika koje pripremaju organi lokalne samouprave*, previše je uopšten i trebalo bi ga konkretizovati na način da se izvještava o broju



ili procentu lokalnih samouprava koje su donijele akte ili utvrdile procedure za održavanje javnih rasprava.

22. Indikator za **Strateški cilj 2** - *Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije*, nije mjerljiv indikator te stoga nije moguće za njega odrediti početnu i ciljanu vrijednost. S tim u vezi, potrebno je opis stanja i željeni cilj formulisanih u trenutnoj verziji indikatora prevesti na nivo mjerljivih rezultata koji doprinose ostvarenju konkretnog cilja (npr. broj presuda, podignutih optužnica, optužnih predloga ili pokrenutih istraga). Takođe, potrebno je razložiti indikator na pojedinačne institucije, obzirom da je obuhvaćen preširok opseg nadležnosti i mandata kroz jednu formulaciju.
23. Dopuniti indikator za **aktivnost 2.2.2** - *Sprovesti akreditovane obuke za finansijske istrage*, na način da se izvještava i o broju učesnika sprovedenih obuka.
24. Indikator za **aktivnost 2.2.4** - *Policijski službenici podvrgnuti su provjerama integriteta prije imenovanja i unaprjeđenja*, definisan je kao cilj koji bi trebalo postići, a potrebno ga je preformulisati u mjerljiv indikator. Npr. Procenat policijskih službenika podvrgnutih provjerama integriteta prije imenovanja, tokom izvještajnog perioda.
25. Dopuniti indikator za **aktivnost 2.2.9** - *Sprovode se obuke o integritetu i etici za službenike koji vrše inspeksijski, kao i carinski nadzor i kontrolu*, na način da se izvještava o broju polaznika obuka.
26. Drugi indikator za **Strateški cilj 3** - *Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije*, sadrži više ciljeva u jednoj formulaciji, koji nisu svedeni na nivo mjerljivih indikatora. Potrebno je u prvom redu razdvojiti građane i javne službenike, a potom precizno definisati šta se podrazumijeva pod “povećanom sviješću” i kako se ona zapravo mjeri. Ukoliko su u pitanju istraživanja javnog mnjenja - kojim konkretnim pitanjima. Bez jasnog određenja indikatora, ne može se procijeniti početna vrijednost, niti procijeniti potencijalni napredak tokom 2025. godine.



OPŠTE PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE RADA NACIONALNOG SAVJETA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

1. Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije mora proaktivno djelovati u pravcu pravovremenog i redovnog informisanja javnosti o rezultatima svog rada. U periodu od sedam mjeseci 2025. godine objavljena je samo jedna informacija - o sjednici održanoj u februaru - te jedan dokument koji se odnosi na ostavku člana Savjeta iz reda nevladinih organizacija. Informacije o drugim održanim sjednicama, temama rasprava, kao ni o izvještaju Operativnog tima o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije 2024-2025, koji je pripremljen u junu, nijesu dostupne javnosti. Od suštinskog je značaja da koordinaciono tijelo, čija je osnovna funkcija nadzor nad sprovođenjem Strategije, redovno i transparentno obavještava javnost o preduzetim aktivnostima u ovoj oblasti.
2. Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije treba dosljedno primjenjivati Poslovnik o radu, naročito u dijelu koji se odnosi na pravovremeno dostavljanje radnih materijala i dnevnog reda članovima Savjeta. Takođe, potrebno je osigurati da rad sjednica bude usmjeren na unaprijed utvrđenu agendu, uz striktno poštovanje tematskog fokusa, a predstavke građana koje su dostavljene moraju biti obavezno uvrštene na dnevni red i razmatrane u skladu s njihovom važnosti.

SPECIFIČNE PREPORUKE ZA IZVJEŠTAJNI PERIOD JUN 2024. - JUN 2025. GODINA

1. Za aktivnosti čiji je rok za implementaciju duži od godinu dana, neophodno je započeti realizaciju znatno ranije, a ne tek u finalnom kvartalu predviđenog roka, kako bi se obezbijedila njihova pravovremena i kvalitetna realizacija.
2. Potrebno je raditi na proaktivnom objavljivanju podzakonskih akata i analiza, čija je izrada predviđena Akcionim planom, poput etičkih kodeksa, ili Studije slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i Integritet u osnovno i srednje obrazovanje.



3. Neophodno je razmotriti odgovarajuće modalitete koordinacije i obezbijediti aktivno uključivanje Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije u aktivnosti koje zahtijevaju saradnju većeg broja državnih institucija, naročito kada je ta saradnja ključna za njihovu realizaciju. Potrebno je izbjeći praksu odlaganja kompleksnijih aktivnosti, dok se prioritet daje jednostavnijim aktivnostima.



*TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O ISPUNJENOSTI AKCIONOG PLANA I
STRATEGIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE 2024 - 2028*
