

TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O IMPLEMENTACIJI ZAVRŠNOG MJERILA 2
POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA





Tehnički izvještaj o implementaciji završnog mjerila 2

Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

Izdavač:

Centar za monitoring i istraživanje CeMI
Bulevar Josipa Broza 23a, Podgorica
email: info@cemi.org.me
www.cemi.org.me

Urednik: dr Zlatko Vujović

Autori: dr Nemanja Stankov

Luka Pavićević

Godina izdanja: Mart 2026



Publikacija je finansirana iz granta Vlade Sjedinjenih Američkih Država. Izneseni stavovi, nalazi i zaključci pripadaju isključivo autorima i ne predstavljaju nužno stavove Vlade Sjedinjenih Američkih Država.



Sadržaj

Uvod.....	5
Pregled implementacije završnog mjerila 2 „Crna Gora uspostavlja snažne i djelotvorne sisteme za sprečavanje i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou.“	6
Preporuke	51



Uvod

Pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava predstavlja jedan od ključnih stubova procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, s obzirom na to da obuhvata reforme u oblastima nezavisnosti i efikasnosti pravosuđa, borbe protiv korupcije i zaštite temeljnih prava. Ovo poglavlje otvoreno je na Međuvladinoj konferenciji između Crne Gore i Evropske unije održanoj 18. decembra 2013. godine, kada su u Zajedničkoj pregovaračkoj poziciji Evropske unije utvrđena privremena mjerila koja su trebala usmjeravati reformski proces u oblasti vladavine prava tokom pregovora o pristupanju.

U narednim godinama napredak u ispunjavanju ovih mjerila bio je predmet kontinuiranog praćenja od strane Evropske komisije kroz redovne izvještaje o napretku, kao i kroz mehanizam procjene privremenih mjerila (Interim Benchmark Assessment Report – IBAR). Na Međuvladinoj konferenciji održanoj 26. juna 2024. godine u Briselu Crna Gora je dobila pozitivan IBAR za poglavlja 23 i 24, čime je potvrđeno da su privremena mjerila u velikoj mjeri ispunjena i da je pregovarački proces u oblasti vladavine prava prešao u završnu fazu, fokusiranu na ostvarivanje održivih rezultata u implementaciji reformi.

U skladu sa tim, Evropska unija je definisala završna mjerila za poglavlje 23 koja predstavljaju preduslov za njegovo zatvaranje. Završna mjerila usmjerena su na tri ključne oblasti: dalju konsolidaciju reforme pravosuđa u skladu sa evropskim standardima nezavisnosti, odgovornosti i efikasnosti; jačanje institucionalnih kapaciteta i rezultata u prevenciji i suzbijanju korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou; kao i osiguravanje pune zaštite temeljnih prava u zakonodavnom i institucionalnom okviru, uz spremnost za primjenu relevantne pravne tekovine Evropske unije nakon pristupanja.

U okviru navedenog okvira, posebno je značajno završno mjerilo 2, koje se odnosi na uspostavljanje snažnog i djelotvornog sistema za prevenciju i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou. Ovo mjerilo podrazumijeva dalji razvoj institucionalnih kapaciteta, unapređenje zakonodavnog okvira i ostvarivanje mjerljivih rezultata u otkrivanju, istrazi i procesuiranju koruptivnih krivičnih djela. Poseban fokus stavljen je na jačanje mehanizama prevencije korupcije, efikasnije sprovođenje finansijskih istraga i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, kao i na unapređenje koordinacije između nadležnih institucija.



Radi operacionalizacije obaveza koje proizilaze iz završnih mjerila, Vlada Crne Gore je 25. aprila 2025. godine usvojila Akcioni plan za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Dokument definiše skup konkretnih aktivnosti, institucija nosilaca i rokova za njihovu realizaciju, sa ciljem obezbjeđivanja mjerljivih rezultata u ključnim oblastima reforme vladavine prava. Akcioni plan izrađen je kroz rad pregovaračke radne grupe za poglavlje 23, uz konsultacije sa relevantnim institucijama, predstavnicima civilnog društva i međunarodnim partnerima.⁴

Implementacija Akcionog plana prati se kroz redovne izvještaje o realizaciji aktivnosti, koji omogućavaju sistematsko praćenje napretka i identifikovanje izazova u sprovođenju planiranih reformi. Ovaj tehnički izvještaj fokusira se na implementaciju ***završnog mjerila 2***, koje se odnosi na uspostavljanje snažnog i djelotvornog sistema za prevenciju i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou. U tom kontekstu, izvještaj pruža pregled ključnih zakonodavnih, institucionalnih i operativnih mjera koje su preduzete u cilju jačanja integriteta javnog sektora, unapređenja institucionalne koordinacije i ostvarivanja konkretnih rezultata u procesuiranju korupcije.

Pregled implementacije završnog mjerila 2 „Crna Gora uspostavlja snažne i djelotvorne sisteme za sprečavanje i suzbijanje korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou.“

Završno mjerilo 2, podrazumijeva implementaciju 33 aktivnosti, raspoređene kroz 6 zahtjeva iz Zajedničke pozicije EU za pregovaračko poglavlje 23. U pogledu realizacije pomenutih aktivnosti, zaključno sa februarom 2026. godine, ukupno je realizovano 54.5% aktivnosti, djelimično je realizovano 36.4%, dok je nerealizovano 9.1%. Detaljan pregled statusa implementacije predstavljen je u tabeli u nastavku.



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.1 Uspostaviti odgovarajuće operativne kapacitete specijalizovanih antikorupcijskih tijela i redovnih pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije, uključujući i korupciju na visokom nivou, kroz saradnju s relevantnim tijelima EU, osiguravajući pritom kvalitet i odgovarajuće kapacitete sistema obuke, kao i efikasnost sistema upravljanja predmetima.					
2.1.1.1.	Izrada Strategije razvoja ljudskih resursa u Agenciji za sprečavanje korupcije	ASK	I – II 2025	Izrađena Strategija razvoja ljudskih resursa u Agenciji	Iako planirana za II kvartal 2025. godine, sa blagim zakašnjenjem Strategija upravljanja ljudskim resursima Agencije za sprečavanje korupcije (ASK) usvojena je 1. avgusta 2025. godine, s ciljem stvaranja preduslova za strateško upravljanje primarnim resursom Agencije - zaposlenima. Indikativan je podatak da je na dan 1. januara 2025. godine, od sistematizovanih 98 radnih mjesta u Agenciji, popunjeno svega 54. Strategija je usvojena od strane Savjeta Agencije (00 – 2263/4-25¹) uz prateći Akcioni plan (2025–2026). Bitni elementi Strategije vezani za kvalitetno upravljanje ljudskim resursima u narednom periodu, odnose se na upravljalne rizicima, kroz najmanje praćenje/implementaciju dvije dimenzije. <i>Prvo</i>, od juna 2024. godine, na zaposlene u ASK-u primjenjuju se opšte odredbe Zakona o radu, ne Zakona o državnim službenicima i namještenicima, što

¹ Dostupno na: https://antikorupcija.me/media/documents/Strategija_upravljanja_ljudskim_resursima_ASK_za_period_2025_-_2026_.godine.pdf



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					potencijalno ograničava prava i nezavisnost zaposlenih u Agenciji. <i>Drugo</i> , Agencija samostalno sprovodi postupak zapošljavanja uz obavezno sprovođenje testa integriteta u postupku.
2.1.1.2.	Kontinuirano jačanje kadrovskih kapaciteta u ASK-U	ASK	I–II 2026	Povećan broj zaposlenih za 20%	Tokom I kvartala Agencija je raspisala oglase za 4 nova zaposlena, a procedura zapošljavanja završena je u III kvartalu 2025. godine. Ukupno 5 osoba zapošljeno je tokom 2025. godine. S tim uvećanjem, Agencija trenutno radi sa 62 zaposlenih, što je uvećanje od 14.8% u odnosu na početak godine, ali još uvijek nije dostignut cilj predviđen ovom mjerom od 20% ućevanja. Pored nepopunjenih kadrovskih kapaciteta, Agencija je u kontinuiranom v.d. stanju (od avgusta 2024. godine), s obzirom na to da još uvijek nije kompletiran postupak izbora direktora u punom mandatu. Nakon još jednog neuspjelog javnog konkursa iz decembra 2025. godine (iz tehničkih razloga), Savjet Agencije je 26. januara 2026. godine ponovio javni konkurs za izbor direktora agencije². Ni nakon trećeg javnog konkursa Savjet

² Dostupno na: <https://antikorupcija.me/me/novosti/2601260837-javni-konkurs-za-izbor-direktora-agencije-za-sprecavanje-korupcije/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					ASK-a nije izabrao direktora u punom mandatu, te je 13.03 raspisan novi javni konkurs.
2.1.2.1.	Unapređenje i razvoj IT sistema	ASK	II-IV 2025	Omogućena bolja pretraga i pristup relevantnim podacima; Efikasna povezanost i razmjena podataka	Agencija za sprečavanje korupcije, u partnerstvu sa Međunarodnom fondacijom za izborne sisteme (IFES), organizovala je radionicu „Objavljivanje podataka o izbornoj kampanji i izvještavanje o prigovorima“. Radionica je organizovana u okviru IFES-ovog projekta „Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori“, koji je finansijski podržan od strane Britanske međunarodne razvojne agencije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici. Na radionici je predstavljena radna verzija webstranice za pristup i pretragu izvještaja političkih subjekata o finansiranju izbornih kampanja.³ Dodatno, radi se na unapređenju IT sistema za razmjenu podataka sa SDT-om.

³ Dostupno na: <https://www.antikorupcija.me/me/biblioteka/arhiva-novosti/2511260724-nova-faza-transparentnosti-ask-podize-standarde-nadzora-nad-izbornim-kampanjama/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.1.3.1.	Kontinuirano ispunjavanje preporuka za unapređenje sistema i rada Agencije (EK, GRECO, UNCAC i dr)	ASK	I-IV 2025	Izrađen Akcioni plan za ispunjavanje preporuka GRECO; Izrađen Akcioni plan za UNCAC	Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu, koji je donijela Agencija za sprečavanje korupcije (ASK) Crne Gore u martu 2025. godine. ⁴ Akcioni plan usvojio je Savjet ASK-a a dokument služi kao strateški okvir za realizaciju preporuka ključnih međunarodnih tijela. U septembru 2025. godine, izrađen je i objavljen prvi izvještaj o realizaciji aktivnosti predviđenih akcionim planom za sprovođenje GRECO preporuka ⁵ .
2.1.4.1.	Kontinuirano sprovoditi obuke predstavnika pravosuđa o koruptivnim krivičnim djelima i pranju novca	Centar za obuku u sudstvu i tužilaštvu	II 2025 - III 2026	25 sudija i državnih tužilaca pohađalo obuke na godišnjem nivou	Centar za obuku u sudstvu i tužilaštvu predvidio je po jednu obuku u oblasti pranja novca, prema Programu za kontinuiranu obuku sudija i tužilaca 2025. godine (i 2026. godine). Tokom 2025. godine, održana je obuka pod nazivom „Pranje novca sa posebnim osvrtom na stand alone(samostalno krivično djelo)“ u martu mjesecu, kojoj je prisustvovalo ukupno 17 učesnika/ca (troje (3) sudija/tkinja i devet (9) predstavnika državnog tužilaštva i pet (5) predstavnika ASK-a) ⁶ .

⁴ Dostupno na: https://www.antikorupcija.me/media/documents/AP_UNCAC_i_GRECO_final.pdf

⁵ Dostupno na: https://antikorupcija.me/media/documents/Izvjestaj_o_sprovo%C4%91enju_GRECO_preporuka.pdf

⁶ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/03/18/organizovana-obuka-na-temupranje-novca-sa-posebnim-osvrtom-na-stand-alonesamostalno-krivicno-djelo/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					Takođe, u martu mjesecu održana je obuka „Finansijski izviđaj i istraga, forenzičko računovodstvo i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću“ koja je u fokusu imala donošenje naredbe o sprovođenju finansijske istrage i dokazne radnje u finansijskim istragama. U novembru je organizovana obuka „Potrebe crnogorskog pravosuđa, policije i carine u pogledu unapređenja pravosudne saradnje u krivičnim stvarima i mjera za borbu protiv korupcije“ u saradnji sa NVO CEDEM, kojoj je prisustvovalo ukupno 19 učesnika/ca (4 sudija/sutkinja, 2 državna tužioca/tužiteljke, 4 savjetnika/ce u državnim tužilaštvima, 5 predstavnika/ca MUP-a, 4 predstavnika/ce Uprave carina).⁷ U novembru, održana je i obuka „Koruptivna krivična djela (Krivična djela protiv platnog prometa i privrednog poslovanja sa posebnim osvrtom na javne nabavke i izazove u dokazivanju krivičnog djela zloupotreba službenog položaja)“ s ciljem unapređenja

⁷ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/11/25/organizovana-obuka-na-temu-potrebe-crnogorskog-pravosuda-policije-i-carine-u-pogledu-unapredenja-pravosudne-saradnje-u-krivicnim-stvarima-i-mjera-za-borbu-protiv-korupcije/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					praktičnih vještina i znanja, kojoj je prisustvovalo ukupno 12 učesnika/ca (3 sudija/tkinja, 4 državna tužioca/teljke, 3 predstavnika/ce Agencije za sprečavanje korupcije i 2 predstavnika/ce MUP-a).⁸ Na osnovu dostupnih informacija, struktura učesnika u navedenim obukama je sljedeća: sedam (7) sudija/sutkinja, petnaest (15) državnih tužilaca/tužiteljki, četiri (4) savjetnika/ce u državnim tužilaštvima, osam (8) predstavnika/ca Agencije za sprečavanje korupcije, sedam (7) predstavnika/ca Ministarstva unutrašnjih poslova i četiri (4) predstavnika/ce Uprave carina, odnosno ukupno četrdeset osam (48) učesnika/ca. Za 2026. godinu, planirana je obuka u oblasti pranja novca početkom aprila, koja će se fokusirati na tri podoblasti: a) stand alone i pojam kriminalne djelatnosti; b) uporedna praksa i međunarodni standardi; i c) blockchain i darkweb.⁹

⁸ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/11/28/organizovana-obuka-na-temu-koruptivna-krivicna-djela-krivicna-djela-protiv-platnog-prometa-i-privrednog-poslovanja-sa-posebnim-osvrtnom-na-javne-nabavke-i-izazove-u-dokazivanju-kri/>

⁹ Dostupno na: <https://cosdt.me/wp-content/plugins/download-attachments/includes/download.php?id=12054>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.1.5.1.	Objavljivanje izvještaja o broju pokrenutih, procesuiranih i završenih slučajeva	SDT	IV 2024 – III 2026	Godišnji izvještaji o rezultatima tužilaštva	Tužilački savjet usvojio je izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2024. godinu, u februaru 2025. godine. Uvodno poglavlje sadrži kumulativne informacije o broju formiranih predmeta na godišnjem nivou, zaostalih predmeta iz prethodnog perioda, ukupnog broja predmeta u radu, kao i ukupan broj riješenih predmeta. Tokom 2024. godine, Specijalno državno tužilaštvo je za krivična djela visoke korupcije podnijelo pet optužnica protiv 12 lica i tri optužna predloga protiv četiri lica.¹⁰ Tokom 2025. godine, SDT je podignuto je 5 optužnica protiv 13 lica. Godišnji Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva planiran je za objavu tokom februara 2026. godine, međutim još uvijek nije javno dostupan. Dodatno, usvajanje izvještaja nije ni na dnevnom redu III sjednice Tužilačkog savjeta zakazanoj za 12. mart¹¹.

¹⁰ Dostupno na: <https://tuzilastvo.me/wp-content/uploads/2025/10/Izvjestaj-o-tadu-TS-i-DT-2024.pdf>

¹¹ Dostupno na: <https://tuzilastvo.me/wp-content/uploads/2026/03/DNEVNI-RED-III-sjednica-2026.pdf>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					Specijalno državno tužilaštvo objavilo je godišnji izvjetaj o radu 9. februara 2026. godine ¹² .
2.1.6.1.	Obuke i radionice u vezi sa složenim korupcijskim mrežama, identifikacijom i praćenjem novčanih tokova i finansijskih analiza	SDT Centar za obuku u sudstvu i tužilaštvu	II 2025 – III 2026	Najmanje dvadeset održanih obuka i radionica na godišnjem nivou	Aktivnost se realizuje u kontinuitetu. Prema dostupnim informacijama, u okviru rada Centra za obuku u sudstvu i tužilaštvu, sprovedene su sljedeće obuke: 1. Koruptivna krivična djela (Krivična djela protiv platnog prometa i privrednog poslovanja sa posebnim osvrtom na javne nabavke i izazove u dokazivanju krivičnog djela zloupotreba službenog položaja) – obuka realizovana u novembru 2025. godine, na kojoj je prisustvovalo 12 učesnika/ca (3 sudija/tkinja, 4 državna tužioca/teljke, 3 predstavnika/ce Agencije za sprečavanje korupcije i 2 predstavnika/ce MUP-a). ¹³

¹² Dostupno na: <https://tuzilastvo.me/wp-content/uploads/2026/02/Tu-S-III-12-br-1-26-Izvjestaj-o-rad-u-za-2025-godinu-9-februar-2026-2.pdf>

¹³ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/11/28/organizovana-obuka-na-temu-koruptivna-krivicna-djela-krivicna-djela-protiv-platnog-prometa-i-privrednog-poslovanja-sa-posebnim-osvrtom-na-javne-nabavke-i-izazove-u-dokazivanju-kri/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					2. Finansijski izviđaj i istraga, forenzičko računovodstvo i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću – obuka je organizovana u martu 2025. godine. Prisustvovalo ukupno 30 učesnika (23 državna/e tužioca/teljke, 5 predstavnika ASK-a, 2 predstavnika MUP-a iz Sektora za finansijsko obavještajne poslove).¹⁴ 3. Pranje novca sa posebnim osvrtnom na stand alone (samostalno krivično djelo) – obuka je realizovana u martu 2025. godine. Prisustvovalo je sedamnaest (17) učesnika (troje (3) sudija/tkinja i devet (9) predstavnika državnog tužilaštva i pet (5) predstavnika ASK-a).¹⁵ 4. Sajber kriminal, elektronski dokazi i digitalna forenzika – obuka organizovana u julu 2025. godine, u okviru koje je obrađena tematika block chain tehnologije, kripto valuta i online praćenje tokova novca. Obuci je prisustvovalo

¹⁴ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/03/25/obuka-na-temu-finansijski-izvidaj-i-istraga-forenzicko-racunovodstvo-i-oduzimanje-imovinske-koristi-tecene-kriminalnom-djelatnoscu/>

¹⁵ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/03/18/organizovana-obuka-na-temupranje-novca-sa-posebnim-osvrtnom-na-stand-alonesamostalno-krivicno-djelo/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					17 učesnika/ca (5 sudija/tkinja, 7 državnih tužilaca/teljki, 1 sudijski savjetnik i 3 savjetnika tužilaštva).¹⁶ 5. Regionalna radionica Borba protiv transnacionalnih kriminalnih mreža kroz finansijske istrage – radionica je organizovana krajem januara mjeseca u Splitu, Hrvatska. Posredstvom Centra za obuku u sudstvu i tužilaštvu, radionici je prisustvovalo dvoje sudija Višeg suda u Podgorici.¹⁷ 6. Regionalna radionica projekta EU4FAST – Nelegalni finansijski tokovi (IFF) – u oktobru 2025. godine, u saradnji sa Centrom organizovana je regionalna radionica posvećena promociji Zbornika presuda u predmetima pranja novca.¹⁸ 7. Predavanje Blockchain kao pravni dokaz: izazovi i mogućnosti – tokom juna 2025. godine, u prostorijama Centra za obuku u

¹⁶ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/07/04/centar-za-obuku-u-sudstvu-i-drzavnom-tuzilastvu-u-saradnji-sa-medunarodnom-organizacijom-za-razvoj-prava-idlo-u-okviru-projekta-jacanje-kapaciteta-centra-za-obuku-u-sudstvu-i-drzavnom-tuzi/>

¹⁷ Dostupno na: <https://cosdt.me/2026/01/29/opdat-regionalna-radionica-na-temu-borba-protiv-transnacionalnih-kriminalnih-mreza-kroz-finansijske-istrage/>

¹⁸ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/10/28/u-okviru-projekta-eu4fast-nelegalni-finansijski-tokovi-iff-odrzana-regionalna-radionica-posvecena-promociji-zbornika-presuda-u-predmetima-pranja-novca/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					sudstvu i tužilaštvu organizovano je predavanje o kriptovalutama, specifično o upotrebi blockchain-a kao dokaza u pravnim postupcima. Predavanju je prisustvovalo šest predstavnika pravoduđa. ¹⁹
2.1.7.1.	Saradnja SDT-a sa drugim institucijama	SDT	IV 2024 – IV 2025	Djelimično uspostavljena razmjena podataka; Pristup bazama podataka CBCG i UPC	Specijalno državno tužilaštvo ima pristup određenim bazama podataka Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave prihoda i carina, Sektora za finansijsko-obavještajne poslove Uprave policije, Centralne banke, Uprave za katastar i državnu imovinu. Državnom tužilaštvu omogućen je pristup poslovnoj bazi podataka Poreske uprave, na osnovu Sporazuma za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja i kriminaliteta.²⁰ Prema nezvaničnim infomacijama, SDT ima djelimičan pristup prema 9 od 11 relevantnih baza podataka, dok najveći problem u ovoj oblasti trenutno predstavlja sređivanje i uvezivanje informacija iz Uprave za katastar i državnu imovinu. Dodatno, SDT je potpisao Sporazum o saradnji sa Agencijom za sprečavanje korupcije u decembru 2025.

¹⁹ Dostupno na: <https://cosdt.me/2025/06/12/u-prostorijama-centra-odrzano-predavanje-na-temu-blockchain-kao-pravni-dokaz-izazovi-i-mogucnosti/>

²⁰ Dostupno na: <https://tuzilastvo.me/wp-content/uploads/2025/10/Izvjestaj-o-tadu-TS-i-DT-2024.pdf>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					godine, s ciljem koordiniranijeg djelovanja u borbi protiv korupcije. ²¹
2.1.8.1.	Zapošljavanje specijalizovanih stručnjaka (ekonomski savjetnici – forenzičke računovođe, IT stručnjaci...)	SDT	II–IV 2025	Donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji SDT-a	Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Specijalnog državnog tužilaštva usvojen je u decembru 2025. godine. Kada je riječ o kadrovima, pored Glavnog specijalnog tužioca i 20 specijalnih tužilaca, sistematizacijom su predviđena ukupna 93 službenička radna mjesta. U odjeljenju za finansijske istrage predviđeno je angažovanje 16 izvršilaca (14 samostalnih savjetnika I i 2 samostalna savjetnika II); u odjeljenju za analitiku 4 izvršioca/analitičara; u stručnoj službi za informacione tehnologije i digitalne dokaze 2 eksperta za digitalnu forenziku i bezbjednost, kao i 6 IT analitičara (samostalni savjetnik I 5 izvršilaca, samostalni savjetnik III 1 izvršilac). ²²

²¹ Dostupno na: <https://www.antikorupcija.me/me/biblioteka/arhiva-novosti/2512091254-agencija-za-sprecavanje-korupcije-specijalno-drzavno-tuzilastvo-potpisali-sporazum-saradnji/>

²² Dostupno na: <https://tuzilastvo.me/wp-content/uploads/2026/02/Pravilnik-o-unutrasnjoj-organizaciji-i-sistematizaciji-Tu-S-I-7-broj-2-2025-od-25-decembar-2025.pdf>



Tehnički izvještaj o implementaciji završnog mjerila 2 - Poglavlje 23: Pravosuđe i temeljna prava

Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
Pregled implementacije: Realizovano: 66.7% Djelimično realizovano: 33.3%					



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.2 Uspostaviti solidan i održiv bilans rezultata istraga, krivičnog gonjenja i pravosnažnih presuda u slučajevima korupcije, posebno u slučajevima korupcije na visokom nivou, uključujući proaktivan i efikasan pristup međunarodnoj saradnji.					
2.2.1.1.	Održavanje broja istraga i potvrđenih optužnica u slučajevima korupcije na visokom nivou.	VDT SDT	II 2025 – III 2026	Održan broj istraga i potvrđenih optužnica u odnosu na 2023. godinu	Tokom 2023. godine u radu SDT-a ukupno u radu je bilo prijave u oblasti visoke korupcije protiv 1807 lica (1085 novih prijava, 722 neriješenih iz prethodnog perioda). Od ukupnog broja prijava u radu, riješeno je 56,61%. Protiv 19 lica donesena je naredba o sprovođenju istrage, dok je podneseno 10 optužnica protiv 30 lica.²³ Tokom 2024. godine, pristigao je manji broj prijava za krivična djela visoke korupcije u odnosu na 2023. godinu (1032), a ukupno u radu je bilo prijava protiv 1816 lica. Od ukupnog broja prijava u radu, riješeno je 74,72%. Protiv 17 lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage, dok je SDT za krivična djela visoke korupcije podnijelo pet optužnica protiv 12 lica i tri optužna predloga protiv četiri lica.²⁴

²³ Dostupno na: https://tuzilastvo.me/wp-content/uploads/2025/02/Izvjestaj_o_rad_u_Tuzilackog_savjeta_i_Drzavnog_tuzilastva_za_2023.godinu.pdf

²⁴ Dostupno na: <https://tuzilastvo.me/wp-content/uploads/2025/10/Izvjestaj-o-rad-u-TS-i-DT-2024.pdf>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					U periodu od 1. 1. - 31. 12. 2025. donijete su četiri naredbe o sprovođenju istrage protiv 8 lica za oblast visoke korupcije (član 416 Krivičnog zakonika Crne Gore). Podignuto je 7 optužnica protiv 17 lica. tokom 2025. godine od strane osnovnih i viših državnih tužilaštava donijeto je 11 naredbi o sprovođenju istrage protiv 13 lica, podignuto je 6 optužnica protiv 13 lica.²⁵ Aktivnost je djelimično realizovana, imajući u vidu da je broj podignutih optužnica u 2025. sličan kao 2024. godine, ali niži u odnosu na 2023. godinu.
2.2.1.2.	Pokazati sveukupno povećanje broja presuda u slučajevima korupcije, uključujući slučajeve	Viši sud Vrhovni sud	II 2025 – III 2026	Povećanje broja presuda uključujući slučajeve korupcije na visokom nivou u odnosu na Izvještaje o radu relevantnih	Tokom 2023. godine, Specijalno odjeljenje pri Višem sudu u Podgorici, nadležno za predmete u oblasti organizovanog kriminala, korupcije i ratnih zločina, od 176 predmeta u radu riješilo je 33 predmeta, riješeno je 33 predmeta, odnosno 81,25%.²⁶

²⁵ Dostupno na: <https://wapi.gov.me/download-preview/9827c17e-0259-4fce-893e-e02a33f32889?version=1.0>

²⁶ Dostupno na: https://sudovi.me/static//sdsj/doc/Izvjestaj_o_radu_2023_web_preview.pdf



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
	korupcije na visokom nivou			organa iz 2023. godine	Tokom 2024. uvećan je broj predmeta u radu (211), kao i riješenih predmeta (43), te je neznatno smanjen procentan neriješenih predmeta (168 - 79,62%).²⁷ U 2025. godini, ukupno je riješen 71 predmet iz nadležnosti Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici. Kada su u pitanju predmeti visoke korupcije, u 2025. godini u radu je bilo ukupno 88 predmeta protiv 296 okrivljenih lica (287 fizičkih i 9 pravnih). Od tog broja riješeno je 38 predmeta (43,2%) protiv 119 okrivljenih lica, dok je u radu ostalo 50 predmeta protiv 177 okrivljenih lica. Od ukupno riješenih predmeta, 27 je okončano presudom protiv 58 okrivljenih lica, dok je preostalih 11 predmeta riješeno na drugi način, odnosno odlukama o obustavi postupka ili odbačaju optužnog akta. Poređenja radi, u 2023. godini donijeto je 25 sudskih odluka protiv 72 okrivljena lica (fizička i pravna). Ovi podaci ukazuju da je u 2025. godini broj sudskih odluka u predmetima visoke korupcije nešto

²⁷ Dostupno na: https://sudovi.me/static//sdsd/doc/IZVJESTAJ_O_RADU_2024.pdf



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					veći u odnosu na 2023. godinu, iako je broj okrivljenih lica obuhvaćenih tim odlukama manji. ²⁸
2.2.2.1.	Pratiti rješavanje predmeta korupcije na visokom nivou	Vrhovni Sud	II 2025 – III 2026	Donijeti plan rješavanja korupcije na visokom nivou	Prvi korak Vrhovnog suda u ovom pravcu je usvajanje strateškog dokumenta Jedinstveni program rješavanja starih predmeta za period 2025-2027. godine, s ciljem unapređenja sistema u kontekstu rješavanja nagomilanih zaostalih predmeta. Dokument je donešen u junu 2025. godine, i propisuje set preporuka dominantno upućen predsjednicima sudova o načinu organizacije i unapređenja rada sudova.²⁹ U konkretnoj oblasti rješavanja predmeta korupcije na visokom nivou početkom marta 2026. godine, Vrhovni sud Crne Gore započeo je izradu Smjernica za odmeravanje kazne u predmetima visoke korupcije namijenjenih ujednačavanju sudske prakse u odmjeravanju kazne u ovim predmetima, kako bi se

²⁸ Dostupno na: <https://wapi.gov.me/download-preview/9827c17e-0259-4fce-893e-e02a33f32889?version=1.0>

²⁹ Dostupno na: https://www.sudovi.me/static/vrhs/doc/Jedinstveni_program_rjesavanja_starih_predmeta.pdf



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					obezbijedio snažan preventivni efekat kaznene politike sudova. ³⁰
2.2.3.1.	Saradnja SDT-a sa relevantnim institucijama iz regiona i Evrope na slučajevima organizovanog kriminala i visoke korupcije	SDT	II 2025 – III 2026	Realizacija aktivnosti na osnovu Memorandum sa SPAK-om; Saradnja sa EUROJUST, EUROPOLOM. Kontinuirana saradnja sa tužilaštvima i agencijama za sprovođenje zakona država regiona	Crna Gora je u decembru 2024. godine potpisala Memorandum o saradnji između Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog tužilaštva protiv korupcije i organizovanog kriminala Republike Albanije (SPAK). Memorandum su, u sjedištu SPAK-a, potpisali njegov rukovodilac Altin Dumani i glavni specijalni tužilac Vladimir Novović. Cilj Memoranduma je jačanje institucionalnih veza i unapređenje zajedničkih napora u borbi protiv organizovanog kriminala i visoke korupcije. ³¹ Na osnovu Memoranduma, SDT i SPAK su tokom 2025. godine sarađivali u oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala, posebno u oblasti krijumčarenja i prodaje opojnih droga. ³²

³⁰ Dostupno na: <https://sudovi.me/vrhs/sadrzaj/Jlww>

³¹ Dostupno na: <https://tuzilastvo.me/tuzilastva/potpisan-memorandum-o-saradnji-specijalnog-drzavnog-tuzilastva-i-specijalnog-tuzilastva-protiv-korupcije-i-organizovanog-kriminala-republike-albanije/>

³² Dostupno na: https://tuzilastvo.me/sr_rs/tuzilastva/sdt-i-spak-zajedno-u-borbi-protiv-medunarodnog-organizovanog-kriminala/



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
				Zapadnog Balkana - Razmjena podataka preko mreža za otkrivanje i identifikovanje nelegalne imovine – Globe-E i Cari	U pogledu međunarodne pravne pomoći, tokom 2024. godine formirana su 72 predmeta u kojima je ostvarena direktna saradnja sa drugim državama. U kontekstu EUROJUST-a, državna tužiteljka za vezu sa EUROJUST-om, ostvarila je saradnju u 85 predmeta. Na adresu SDT-a pristiglo je 154 zamolnica za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, dok je SDT uputio 82. U decembru 2025. godine, VDT Milorad Marković u Hagu potpisao je memorandume koji jačaju globalnu borbu protiv kriminala. Vrhovni državni tužilac Milorad Marković je boravio u Hagu gdje je, na poziv Eurojust-a učestvovao na visokom međunarodnom skupu koji je okupio generalne tužioce Latinske Amerike i Zapadnog Balkana. Tokom boravka, VDT Marković potpisao je bilateralne memorandume o razumijevanju sa državnim tužilaštvima Kolumbije, Brazila, Čilea, Urugvaja, Paragvaja, Dominikanske Republike, kao i Zajedničku deklaraciju tužilaštava Zapadnog Balkana, Latinske Amerike i Kolegijuma Eurojust-a, čime se



Tehnički izvještaj o implementaciji završnog mjerila 2 - Poglavlje 23: Pravosuđe i temeljna prava

Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					otvara novi okvir saradnje u borbi protiv najtežih oblika kriminala.³³ U kontekstu regionalne saradnje, u martu 2026. godine, održan je Regionalni forum specijalnih tužilaca u oblasti vladavine prava.³⁴
Pregled implementacije: Realizovano: 75% Djelimično realizovano: 25%					

³³ Dostupno na: <https://tuzilastvo.me/tuzilastva/stratesko-jacanje-saradnje-vdt-milorad-markovic-u-hagu-potpisao-memorandume-koji-jacaju-globalnu-borbu-protiv-kriminala/>

³⁴ Dostupno na: <https://www.dan.co.me/vijesti/drustvo/regionalni-forum-specijalnih-tuzilaca-borba-protiv-organizovanog-kriminala-i-korupcije-zajednicka-odgovornost/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.3 Uspostaviti solidan bilans rezultata u privremenom i trajnom oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, uključujući vjerodostojnu i dosljednu praksu pokretanja paralelnih finansijskih istraga kada se radi o slučajevima korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou, i s potpuno operativnom Kancelarijom za povraćaj imovine odgovornom za identifikaciju i praćenje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću s adekvatnim ljudskim i finansijskim resursima.					
2.3.1.1.	Održati broj i ukupnu vrijednost zapljene, zamrzavanja i privremenog oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalom	VDT SDT Vrhovni sud	II 2025 – III 2026	Održan broj i ukupna vrijednost zapljene, zamrzavanja i oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalom u odnosu na Izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Tokom 2023. godine, SDT je podnijelo predloge za određivanje privremenih mjera u 15 predmeta, i 3 zahtjeva za trajno oduzimanje imovine. Tokom 2024. godine, uvelo je vrijednost privremeno zaplijenjene imovine (npr. zaplijenjeno je ukupno novčanih sredstava kod poslovnih banaka u iznosu od 49,392,546.40 EUR (eura), kao i 6.720.000.00 AED (dirhama Ujedinjenih Arapskih Emirata), 42.089.128.99 RUB (ruskih rubalja) i 45.078.90 USD (američkih dolara) ali je napredak u vidu trajno oduzete imovine i više nego skroman. Viši sud donio je jedno pravosnažno rješenje za trajno oduzimanje imovinske koristi (putničko motorno vozilo). Trend uvećanja privremenog oduzimanja imovinske koristi nastavljen je i tokom 2025. godine. Zaključno sa septembrom 2025. godine, pokrenuto je 49 finansijskih istraga protiv 151 fizičkog lica i 23 finansijska izviđača.



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					U 32 predmeta podnijeti su predlozi određivanje privremenih mjera zabrane korišćenja i/ili raspolaganja nekretnina ukupne površine 1.911.986,42 m². U 22 predmeta zaplijenjeno je kod poslovnih banaka 69,019,081.46 EUR, 2,037,432.00 RUB, 192,290.77 USD, 624,24 CHF, i 3,000.00 GBP. Podnešen je jedan zahtjev za trajno oduzimanje imovine, i donešena jedna presuda o trajnom oduzimanju imovine stečene kriminalnom djelatnošću (oduzeto vozilo Porsche Cayenne).³⁵ Pravosnažno presuđeno o zabrani raspolaganja imovinom veće vrijednosti u decembru 2025. godine u slučaju protiv bivšeg ministra bezbjednosti Bosne i Hercegovine Nenada Nešića³⁶.

³⁵ SDT, Izvještaj o radu za 2025. godinu. Dostupno na: Uspostaviti solidan bilans rezultata u privremenom i trajnom oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, uključujući vjerodostojnu i dosljednu praksu pokretanja paralelnih finansijskih istraga kada se radi o slučajevima korupcije, uključujući korupciju na visokom nivou, i s potpuno operativnom Kancelarijom za povraćaj imovine odgovornom za identifikaciju i praćenje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću s adekvatnim ljudskim i finansijskim resursima.

³⁶ Dostupno na: <https://www.vijesti.me/vijesti/crna-hronika/789255/imovina-bivseg-ministra-bezbjednosti-bih-pravosnazno-zaplijenjena-u-crnoj-gori>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.3.1.2.	Ostvariti povećanje broja i ukupne vrijednosti zapljene, zamrzavanja i trajno oduzete imovinske koristi stečene kriminalom	VDT SDT Viši sud Vrhovni sud	II 2025 – III 2026	Povećan broj i ukupna vrijednost zapljene, zamrzavanja i trajno oduzete imovinske koristi stečene kriminalom u odnosu na Izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	Prema prethodno navedenim informacijama, došlo je do uvećanja broja i ukupne vrijednosti zapljene, zamrzavanja i trajno oduzete imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Iako je ostvaren vidljiv pomak u kontekstu privremenog oduzimanja, i u pogledu nepokretne imovine, blokiranja novca, finansijskih transakcija, i aktive pravnih lica, trajno oduzimanje imovine je na komparativno niskom nivou. Pravosnažnost presuda nužan je zakonski uslov, te iako možemo konstatovati da je vrijednost zabrane raspolaganja imovine u 2025. godini (dva luksuzna stana u Tivtu, površine 163,55 i 182,46 m2, sa dva garažna mjesta, stan u Budvi, površine 74 m2, građevinska parcelu površine 1395 m2, u mjestu Buljarice) značajno veća u odnosu na 2024. godinu (jedno putničko vozilo), u obje godine u pogledu trajnog oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u pitanju je jedna pravosnažna presuda kojom su trajno oduzeta vozila.
2.3.1.3	Pokazati porast broja samostalnih	SDT VDT	II 2025 – III 2026	Povećanje broja finansijskih istraga u odnosu	Uporedni podaci ukazuju na blagi rast obima finansijskih istraga u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu. Specijalno državno tužilaštvo je u 2024. godini



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
	finansijskih istraga	Viša državna tužilaštva Osnovna državna tužilaštva Viši sud Vrhovni sud		na Izvještaje o radu relevantnih organa iz 2023. godine	pokrenulo 13 finansijskih istraga, jednu više nego u 2023. godini, pri čemu je značajno povećan broj obuhvaćenih lica – sa 75 fizičkih lica u 2023. na 96 fizičkih i 5 pravnih lica u 2024. godini. Istovremeno, Više državno tužilaštvo u Podgorici je u 2024. godini pokrenulo manji broj novih finansijskih istraga (8) u odnosu na 2023. godinu (14). Međutim, ukupan broj finansijskih istraga u radu bio je veći u 2024. godini (29 istraga protiv 46 lica), u odnosu na 2023. godinu (25 istraga protiv 42 lica). Broj obustavljenih finansijskih istraga bio je nešto manji u 2024. godini (3 istrage protiv 4 lica) u odnosu na 2023. godinu (4 istrage protiv 4 lica). Podaci Vrhovnog državnog tužilaštva pokazuju da je, zaključno sa 30. septembrom 2024. godine, pokrenuto 49 finansijskih istraga protiv 151 fizičkog i 21 pravnog lica, kao i 23 finansijska izviđaja protiv 82 fizička lica, što ukazuje na kontinuiranu primjenu finansijskih istraga u postupcima oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.³⁷

³⁷ Dostupno na: <https://www.vijesti.me/vijesti/crna-hronika/790776/udar-na-imovinu-stecenu-kriminalom-tuzilastvo-lani-udvostrucilo-broj-finansijskih-istraga>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					Prema podacima Specijalnog državnog tužilaštva, u periodu od 1. januara do 31. decembra 2025. godine otvorena su četiri finansijska izviđaja protiv 14 lica za krivična djela visoke korupcije, od kojih je jedan okončan donošenjem naredbe o sprovođenju finansijske istrage, dok su preostala tri izviđaja i dalje u toku. U istom periodu doneseno je pet naredbi o sprovođenju finansijske istrage protiv devet lica. Istovremeno, prema podacima Vrhovnog državnog tužilaštva, osnovna i viša državna tužilaštva su tokom 2025. godine za koruptivna krivična djela donijela devet naredbi o sprovođenju finansijske istrage protiv 11 fizičkih i jednog pravnog lica, dok je finansijski izviđaj u toku u pet predmeta protiv pet fizičkih i jednog pravnog lica.³⁸ Ovi podaci ukazuju da se finansijske istrage i dalje kontinuirano primjenjuju u predmetima korupcije, uz stabilan nivo aktivnosti tužilaštava u sprovođenju mehanizama za oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

³⁸ Dostupno na: <https://wapi.gov.me/download-preview/9827c17e-0259-4fce-893e-e02a33f32889?version=1.0>



Tehnički izvještaj o implementaciji završnog mjerila 2 - Poglavlje 23: Pravosuđe i temeljna prava

Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.3.1.4.	Uspostaviti sistem praćenja predmeta kroz implementacij u uputstva o vođenju finansijskih istraga	Vrhovno državno tužilaštvo	I 2025 – II 2026	Kontinuirano praćenje predmeta	U martu 2025. godine, VDT je donijelo Uputstvo za postupanje Državnih tužilaštava za sprovođenje finansijskog izviđaja, odnosno finansijske istrage ³⁹ . Uputstvo obavezuje rukovodioce tužilaštava da u roku od 60 dana pripreme pregled i analizu predmeta u radu iz ove krivične oblasti, te da redovno dostavljaju kvartalne izvještaje koordinatoru za praćenje primjene Uputstva.
2.3.2.1.	Napredna obuka policijskih službenika za sprovođenje paralelnih	MUP	II 2025 – III 2026	Realizovane 3 napredne obuke; Obučeno 15 službenika	Planom obuka državnih i policijskih službenika Ministarstva unutrašnjih poslova za 2025. godinu ⁴⁰ , predviđena je realizacija ograničenog broja obuka u oblasti finansijskih istraga, u nadležnosti Direkcija za obuke i stručno usavršavanje u okviru Direktorata za normativne poslove i razvoj policije. Primarni zadatak direkcije je planiranje, organizovanje i praćenje

³⁹ Dostupno na: https://tuzilastvo.me/wp-content/uploads/2025/03/Uputstvo_za_postupanje_drzavnih_tuzilastava_za_sprovođenje_finansijskog_izviđaja_odnosno_finansijske_istrage.pdf

⁴⁰ Dostupno na: <https://www.gov.me/dokumenta/b02268fc-722f-4b42-91a4-315503aae7a7>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
	finansijskih istraga				početnih i obuka tokom službe radi profesionalnog usavršavanja službenika. Planom obuka za 2026. godinu ⁴¹ fokus na finansijske istrage značajno je uvećan, međutim, važno je napomenuti da se obuke predviđene ovim planovima sprovede „shodno prioritetu i raspoloživim resursima“(str. 3). Prema dostupnim informacijama, realizacija ove aktivnosti „dodijeljena“ je JU VSŠ „Polijska akademija“, koja bi trebalo da sprovodi program obrazovanja kada se finalizuje i licencira preko Centra za stručno obrazovanje. Intencija Uprave policije je da Aktom o sistematizaciji propiše obavezu pohađanja licencirane obuke za sve službenike koji rade na finansijskim istragama u slučajevima pranja novca i drugih krivičnih djela.⁴² Prema dostupnim informacijam, tek 4 službenika Specijalnog policijskog odjeljenja učestvovalo je u 3

⁴¹ Dostupno na: <https://www.gov.me/dokumenta/6e5f268a-bb0c-429b-8189-5a773b968d0f>

⁴² Dostupno na: <https://www.gov.me/dokumenta/35dbd1d8-48c5-4364-bfab-f89c58687166>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					obuke u odnosu na finansijske istrage, i to u organizaciji međunarodnih partnera. ⁴³
2.3.2.2.	Jačanje kapaciteta i Specijalnog policijskog odjeljenja i Grupe za sprovođenje finansijskih istraga	MUP Uprava Policije	II 2025 – III 2026	Zaposleno ukupno 12 novih službenika	Infomacija o kapacitetima Specijalnog policijskog odjeljenja i Grupe za sprovođenje finansijskih istraga označena je stepenom tajnosti. U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslove se navodi da je informacija o broju i tipu sistematizovanih radnih mjesta u Specijalnom policijskom odjeljenju „Predstavlja podatak označen stepenom tajnosti u skladu sa članom 10 stav 2 Zakona o tajnosti podataka („Službeni list CG“, br. 14/08, 76/09, 41/10, 40/11, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14, 48/15, 74/20 i 113/24).“⁴⁴ Na osnovu medijskih saopštenja, najveći nedostatak službenika u Upravi policije je, između ostalih, upravo i u ovom odjeljenju.⁴⁵, dok je jedina dostupna informacija da je zapošljen jedan službenik u Grupi za

⁴³ Dostupno na: <https://wapi.gov.me/download-preview/9827c17e-0259-4fce-893e-e02a33f32889?version=1.0>

⁴⁴ Dostupno na: <https://www.gov.me/dokumenta/d7e7e12f-b890-4fe5-8ea8-e8d56d8dbd63>

⁴⁵ Dostupno na: <https://www.cdm.me/hronika/i-dalje-veliki-problem-nedostatak-kadra-za-dvije-godine-penzionisano-375-policijaca-primljeno-samo-133-novih/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					spvođenje finansijskih istraga, dok je u Specijalnom policijskom odjeljenju zapošljeno 4 službenika zadužena za spvođenje finansijskih istraga, ⁴⁶
2.3.2.3.	Priprema internih procedura – obavezujućih uputstava za spvođenje paralelnih finansijskih istraga	MUP	III 2025 – III 2026	Dobijena ekspertska pomoć; Sačinjene interne procedure	Aktivnost nije realizovana.
2.3.2.4.	Nabavka softvera za filtriranje i obradu svih podataka za spvođenje	MUP	I 2025 – III 2026	Sačinjena tehnička specifikacija za softver; Pokrenut postupak	Postupak nabavke softvera nije pokrenut.

⁴⁶ Dostupno na: <https://wapi.gov.me/download-preview/9827c17e-0259-4fce-893e-e02a33f32889?version=1.0>



Tehnički izvještaj o implementaciji završnog mjerila 2 - Poglavlje 23: Pravosuđe i temeljna prava

Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
	finansijskih istraga			nabavke softvera; Nabavljen softver; Izvršeno povezivanje sa bazama podataka svih nadležnih državnih organa	
2.3.2.5.	Obuka policijskih službenika za rad na softveru	MUP	I–III 2026	Odobrena ekspertska pomoć za obuku policijskih službenika za rad na softveru	Obuke nisu realizovane, obzirom da ni postupak nabavke softvera nije pokrenut.
Pregled implementacije: Realizovano: 33,3% Djelimično realizovano: 33,3% Nerealizovano: 33,3%					



Tehnički izvještaj o implementaciji završnog mjerila 2 - Poglavlje 23: Pravosuđe i temeljna prava



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.4 Konsolidovati snažan okvir za prevenciju korupcije, uključujući solidan i trajan bilans rezultata administrativnih istraga i odvrćajućih sankcija, s Agencijom za sprečavanje korupcije koja djeluje u punoj političkoj i operativnoj nezavisnosti i postupa na djelotvoran, nepristrasan i proaktivan način u predmetima koji potpadaju pod njenu nadležnost, uz adekvatno praćenje, od strane tužilaštva, predmeta u kojima Agencija otkrije moguće protivpravno ponašanje, osiguravajući pritom da imenovanje i zapošljavanje njenog rukovodstva i kadra bude na osnovu zasluga.					
2.4.1.1	Izmijeniti Zakon o sprečavanju korupcije	Ministarstvo pravde Vlada	IV 2024 – IV 2025	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije	Novi Nacrt zakona očekivao se u Skupštini do kraja 2025. godine, i trebao je da uvede novine poput obaveznog prijavljivanja digitalne imovine, automatske provjere imovine putem pristupa podacima o prihodima iz banaka, te jačanje institucionalnih ovlašćenja i resursa ASK-a. Ove mjere imaju za cilj poboljšanje otkrivanja nezakonitog bogaćenja i jačanje odgovornosti, iako će njihov praktični učinak zavisiti od kapaciteta za sprovođenje. Međutim, rok za implementaciju ove aktivnosti pomjeren je za 2026. godinu, izmjene i dopune ovog prema novom Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji. Novi rokovi projektovani su na II



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					kvartalu za donošenje, i III kvartalu za početak primjene Zakona. ⁴⁷
2.4.1.2.	Utvrditi Predlog zakona o zviždačima	Ministarstvo pravde Vlada	II-IV 2025	Utvrđen Predlog zakona o zviždačima	Nacrt Zakona o zviždačima prošao je kroz javnu raspravu tokom 2025. godine i očekivalo se njegovo usvajanje zaključno sa IV kvartalom. Međutim, kao i u slučaju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije, implementacija ove aktivnosti odložena je za II i III kvartal 2026. godine prema Programu pristupanja Crne Gore EU.
2.4.2.1	Jačanje kadrovskih kapaciteta ASK u sprovođenju administrativnih istraga u oblastima kontrole	Agencija za sprečavanje korupcije	I-IV 2025	Broj sprovedenih obuka (kontrola finansiranja, dubinska kontrola imovine, provjera prihoda)	Na osnovu podataka iz kvartalnih izvještaja Agencije za sprečavanje korupcije (ASK) za 2025. godinu, tokom prva tri kvartala realizovan je značajan broj obuka i stručnih usavršavanja za zaposlene u Agenciji. U I kvartalu 2025. godine zaposleni u ASK-u učestvovali su u ukupno <i>sedam obuka</i> , koje su obuhvatale sljedeće teme: integritet državnih službenika; finansijski izviđaj i istraga, forenzičko računovodstvo i oduzimanje imovinske koristi stečene

⁴⁷ Dostupno na: <https://www.gov.me/dokumenta/e7a3bc57-b3bc-4e81-b1f2-58d9026a57f6>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
	finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, životnog stila javnih funkcionera i provjere prihoda i imovine u zemlji i inostranstvu				kriminalnom djelatnošću; pranje novca sa posebnim osvrtom na stand alone (samostalno krivično djelo); obuka o BIMIS programu Ministarstva finansija, koji podrazumijeva uvođenje indikatora i izvještavanje putem godišnjih izvještaja o realizaciji budžeta sa posebnim praćenjem učinaka u realizaciji postavljenih indikatora; stručni seminar na temu „Godišnji finansijski izvještaji“; obuka „Smjernice o upravljanju nepravilnostima, praksa upravljanja nepravilnostima u Republici Hrvatskoj i saradnja sa Evropskom kancelarijom za borbu protiv prevara (OLAF)“; kao i obuka evaluatora za VI evaluacionu rundu – Sprečavanje korupcije i promocija integriteta na subnacionalnom nivou. Ukupan broj polaznika iz ASK-a bio je 18. Tokom II kvartala 2025. godine zaposleni u ASK-u pohađali su takođe sedam obuka, i to na teme: provjera prihoda i imovine javnih funkcionera; kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja; trening za trenere na temu „Etika i integritet“; regionalna radionica o integritetu u javnom sektoru; specijalizovana radionica „Situacioni izvještaji u vezi sa korupcijom“; regionalna radionica „Transparentnost u



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					sektoru bezbjednosti“; te radionica „Imovinsko izvještavanje, konflikt interesa i prijem poklona“. Ukupan broj polaznika iz ASK-a iznosio je 38. U III kvartalu 2025. godine realizovano je sedam radionica i obuka, na teme: radionica „Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja“; obuka „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca“; seminar „Operativna sigurnost i kontrola dokumentacije 2025: Standardi i izazovi upravljanja dokumentacijom u praksi“; seminar „Sistemska upravljanje finansijskim procesima 2025 i Sistem odgovornosti i interne kontrole – FUK“; obuka „Rukovanje ličnim i tajnim podacima“; obuka „SPI“; te obuka na temu „Etika i integritet“. Ukupan broj zaposlenih iz ASK-a koji su učestvovali na ovim radionicama bio je 40. Ukupno posmatrano, prema podacima iz prva tri kvartala izvještaja za 2025. godinu, zaposleni u Agenciji za sprečavanje korupcije učestvovali su u 21 obuci, uz ukupno 96 zabilježenih prisustava zaposlenih na različitim programima stručnog usavršavanja.



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.4.3.1.	Izrada Strategije razvoja ASK 2025-2028	Agencija za sprečavanje korupcije	I 2025 - III 2026	Usvojena Strategija i Akcioni plan; Redovno izvještavanje	Strategija je usvojena na 27. sjednici Savjeta ASK-a, u martu 2025. godine, sa pratećim Akcionim planom za 2025. godinu. ⁴⁸ Paralelno, ASK donosi godišnji plan rada, koji je usklađen sa Strategijom. ⁴⁹ ASK redovno izvještava o radu, kroz kvartalne i godišnje izvještaje.
2.4.4.1.	Izrada plana edukacije ASK ka drugima, a koji se odnosi na sve kategorije društva, uključujući i studente, učenike i sprovođenje	Agencija za sprečavanje korupcije	II-IV 2025	Izrađen plan; Sprovedena analiza; Broj učesnika edukacija; Broj kampanja	Prema podacima iz kvartalnih izvještaja ⁵⁰ , Agencija je u I kvartalu 2025. godine izradila „Plan obuka za obveznike zakona iz nadležnosti ASK za 2025. godinu“ i nastavila intenzivne edukativne aktivnosti, te je samostalno i u saradnji sa relevantnim partnerima organizovala osam obuka, koje je pohađalo 126 polaznika. Tokom II kvartala 2025. godine Agencija je nastavila sa realizacijom edukativnih aktivnosti i, samostalno i u saradnji sa partnerima, organizovala 10 obuka koje su pohađala 332 polaznika. U III kvartalu 2025. godine takođe je nastavljen edukativni rad, pri

⁴⁸ Dostupno na: https://www.antikorupcija.me/media/documents/Odluka_o_usvajanju_Strategije_razvoja_ASK_za_2025_godinu.pdf

⁴⁹ Dostupno na: https://antikorupcija.me/media/documents/Plan_rada_ASK_za_2025_godinu.pdf,
https://antikorupcija.me/media/documents/Plan_rada_ASK_za_2026_kona%C4%8Dni.pdf

⁵⁰ Dostupno na: https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izve%C5%A1taj_o_radu_ASK_za_prvi_kvartal_2025_godine.pdf,
https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvjestaj_o_radu_ASK_za_drugi_kvartal_2025_godine.pdf,
https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izve%C5%A1taj_o_radu_ASK_za_III_kvartal_2025_godine.pdf



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
	kampanja za opštu javnost				čemu su organizovane tri obuke koje je pohađalo 47 polaznika. Tokom prva dva kvartala 2025. godine, nije pokrenuta konkretna kampanja, a predstavnici ASK-a zabilježili su 29 medijskih nastupa. Tokom III kvartala, u saradnji sa Nacionalnim savjetom za borbu protiv korupcije pokrenute je medijska kampanja „Crna Gora bez korupcije“.
2.4.5.1.	Potpisivanje memorandum a o saradnji (SDT i dr.)	Agencija za sprečavanje korupcije	II-IV 2025	Potpisani memorandum i; Redovno izvještavanje o realizaciji	Tokom 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije potpisala je memorandume o saradnji sa tri institucije u Crnoj Gori. 1. U julu je potpisan Sporazum o saradnji sa Kliničkim Centrom Crne Gore s ciljem obezbjeđivanja institucionalne i psihološke podrške zviždačima.⁵¹ 2. U septembru je potpisan Memorandum o saradnji sa Nacionalnim savjetom za borbu

⁵¹ Dostupno na: <https://www.kccg.me/vijesti/kccg-i-ask-potpisali-sporazum-o-saradnji-psiholoska-podrska-zvizardcima-postaje-institucionalna/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					protiv korupcije, kao preduslov za sistemsku razmjenu informacija i koordinaciju aktivnosti među državnim organima. Memorandum propisuje uspostavljanje kontakt osoba za koordinaciju aktivnosti u ASK-u i Nacionalnom savjetu.⁵² 3. U decembru je potpisan Sporazum o saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, s ciljem efikasnijeg i koordiniranijeg djelovanja u predmetima od zajedničkog interesa.⁵³
Pregled implementacije: Realizovano: 66,7% Djelimično realizovano: 33,3%					

⁵² Dostupno na: <https://www.gov.me/clanak/zajednickim-djelovanjem-protiv-korupcije-ask-i-nacionalni-savjet-potpisali-memorandum-o-saradnji>

⁵³ Dostupno na: <https://www.antikorupcija.me/me/biblioteka/arhiva-novosti/2512091254-agencija-za-sprecavanje-korupcije-specijalno-drzavno-tuzilastvo-potpisali-sporazum-saradnji/>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.5 Adekvatno primjeniti i uvesti čvrst strateški okvir za sprečavanje i borbu protiv korupcije, zasnovan na novoj višegodišnjoj antikorupcijskoj strategiji u skladu s evropskim standardima. Pomenuto prevesti u značajna poboljšanja u prevenciji i borbi protiv korupcije u najugroženijim sektorima ali, prema potrebi, i šire.					
2.5.1.1.	Potpisivanje Sporazuma ASK sa UP i SDT u cilju uspostavljanja saradnje i kanala komunikacije u oblastima zajedničkih nadležnosti	Agencija za sprečavanje korupcije	I-IV 2025	Izrađena baza podataka; Broj potpisanih sporazuma; Broj razmijenjenih informacija	Agencija je potpisala Memorandum o saradnji sa SDT-om, ali baza podataka još uvijek nije izrađena. Agencija sarađuje sa UP na izgradnji baze Politički eksponiranih lica ⁵⁴ , na bazi nacrtu Smjernica za vođenje Registra politički eksponiranih lica ⁵⁵ . Registar je formiran u julu 2024. godine. Razmijenjeno je 12 informacija sa SDT-om u predmetima po prijavama zviždača. ⁵⁶

⁵⁴ Dostupno na: https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvestaj_o_radu_ASK_za_drugi_kvartal_2025_godine.pdf

⁵⁵ Dostupno na: https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izve%C5%A1taj_o_radu_ASK_za_III_kvartal_2025_godine.pdf

⁵⁶ Dostupno na: <https://wapi.gov.me/download-preview/9827c17e-0259-4fce-893e-e02a33f32889?version=1.0>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.5.2.1	Praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije	Kancelarija potpredsjednika Vlade	I 2025 - I 2026	Usvojen Izvještaj o realizaciji aktivnosti za 2025. godinu	U februaru 2026. godine, Nacionalni savjet za borbu usvojio je Izvještaj o realizaciji Akcionog plana 2024-2025, te usvojio Akcioni plan 2025-2026. ⁵⁷
Pregled implementacije: Realizovano: 50% Djelimično realizovano: 50%					

⁵⁷ Dostupno na: <https://www.gov.me/clanak/odrzana-trinaesta-sjednica-nacionalnog-savjeta-za-borbu-protiv-korupcije>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
2.6 Usvojiti i djelotvorno primjeniti zakonodavstvo o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja u skladu s evropskim standardima.					
2.6.1.1	Utvrđivanje Zakona o finansiranju političkih subjekata (usaglašen sa preporukama GRECO-a i ODIHR-a)	Skupštinski Odbor za izbornu reformu	II 2025	Utvrđen Predlog zakona usaglašen sa preporukama GRECO-a i ODIHR-a	Zakon je usvojen u julu 2025. godine. Međutim u posljednjem izvještaju EK navodi se da „ove izmjene nisu bile sadržajno konsultovane sa relevantnim akterima, uključujući Evropsku komisiju, i samo djelimično su se bavile postojećim preporukama OSCE/ODIHR-a i GRECO-a. Pravni okvir zahtijeva dalja unapređenja kroz transparentan i inkluzivan proces konsultacija sa svim relevantnim akterima, kako bi se otklonili svi postojeći nedostaci i postigla puna usklađenost sa pravnom stečevinom EU i evropskim standardima o inkluzivnim, transparentnim i otpornim izbornim procesima.” ⁵⁸
2.6.2.1	Donošenje podzakonskih akata procedura,	ASK Ministarstvo finansija	II-III 2025	Broj donijetih akata (obraci, pravila, uputstva	Agencija za sprečavanje korupcije pripremila je niz podzakonskih akata kroz postupak usaglašavanja sa

⁵⁸ Montenegro Report 2025, str. 3, dostupno na: <https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/2025/documents/Montenegro%20Report%202025.pdf>



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
	pravila, obrazaca i drugih potrebnih dokumenata u cilju sprovođenja novog Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja			za kontrolu kampanje)	novim Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i to: 1. Pravilnik o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33–45 ZFPSIK i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje⁵⁹ 2. Uputstvo o načinu i postupku podnošenja prigovora u toku izborne kampanje i njihovom rješavanju⁶⁰ 3. Uputstvo o obrascu finansijskog plana i programa rada političkog subjekta⁶¹ 4. Uputstvo o obrascu konačnog izvještaja o troškovima političkog subjekta nakon zatvaranja posebnog računa⁶²

⁵⁹ Dostupno na:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Pravilnik_o_na%C4%8Dinu_vr%C5%A1enja_kontrole_primjene_odredaba_%C4%8Dl.3345_ZFPSIK_i_na%C4%8Dinu_vr%C5%A1enja_kontrole_i_nadzora_tokom_izborne_kampanje.pdf

⁶⁰ Dostupno na:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Uputstvo_o_na%C4%8Dinu_i_postupku_podno%C5%A1enja_prigovora_u_toku_izborne_kampanje_i_njihovom_rje%C5%A1avanju.pdf

⁶¹ Dostupno na: https://www.antikorupcija.me/media/documents/Uputstvo_o_obrascu_finansijskog_plana_i_programa_rada_politi%C4%8Dkog_subjekta.pdf

⁶² Dostupno na:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Uputstvo_o_obrascu_kona%C4%8Dnog_izvje%C5%A1taja_o_tro%C5%A1kovima_politi%C4%8Dkog_subjekta_nakon_zatvaranja_posebnog_ra%C4%8Duna.pdf



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					5. Uputstvo za izradu i dostavljanje izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava tokom izborne kampanje trećih lica⁶³ 6. Uputstvo o sadržini izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje⁶⁴ 7. Uputstvo za izradu i dostavljanje privremenog izvještaja o troškovima izborne kampanje⁶⁵ 8. Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju⁶⁶

⁶³ Dostupno na:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Uputstvo_o_obrascu_za_izradu_i_dostavljanje_izvje%C5%A1taja_o_porijeklu_visini_i_strukturi_prikupljenih_i_utro%C5%A1enih_sredstava_tokom_izborne_kampanje_tre%C4%87ih_lica.pdf

⁶⁴ Dostupno na:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Uputstvo_o_sadr%C5%BEini_izvje%C5%A1taja_o_prilozima_pravnih_i_fizi%C4%8Dkih_lica_politi%C4%8Dkim_subjekt_ima_u_toku_izborne_kampanje.pdf

⁶⁵ Dostupno na:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Uputstvo_za_izradu_i_dostavljanje_privremenog_izvje%C5%A1taja_o_tro%C5%A1kovima_izborne_kampanje.pdf

⁶⁶ Dostupno na:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Uputstvo_o_obrascu_izvje%C5%A1taja_o_porijeklu_visini_i_strukturi_prikupljenih_i_utro%C5%A1enih_sredstava_iz_javnih_i_privatnih_izvora_za_izbornu_kampanju.pdf



Rb.	Naziv aktivnosti	Nadležna institucija	Realizacija (kvartal-godina)	Indikator rezultata	Status
					Na osnovu novih zakonskih rješenja, Ministarstvo finansija je početkom 2026. godine donijelo Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini za 2026. godinu. ⁶⁷
2.6.3.1	Unapređenje transparentnosti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i upotrebe javnih resursa u kampanji.	Agencija za sprečavanje korupcije	II-IV 2025	Broj razvijenih IT alata; Broj prigovora na sumnju u nepravilnost	IT sistem razvijan je u pogledu unapređenja aplikacije za čuvanje i korišćenje podataka o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U okviru ovih aktivnosti, Agencija za sprečavanje korupcije je, u partnerstvu sa Međunarodnom fondacijom za izborne sisteme (IFES), organizovala radionicu „Objavljivanje podataka o izbornoj kampanji i izvještavanje o prigovorima“. Tom prilikom predstavljena je radna verzija web stranice namijenjene pristupu i pretrazi izvještaja političkih subjekata o finansiranju izbornih kampanja.
Pregled implementacije: Realizovano: 33,3% Djelimično realizovano: 67,4%					

⁶⁷ Dostupno na: <https://www.gov.me/clanak/odluka-o-visini-budzetskih-sredstava-za-finansiranje-redovnog-rada-politickih-subjekata-u-skupstini-za-2026-godinu>



Preporuke

Pregledom implementacije aktivnosti uočeni su ključni nedostaci koji se prvenstveno odnose na institucionalne kapacitete, zakonodavni okvir, operativnu koordinaciju, finansijske istrage, prevenciju korupcije i transparentnost. Napredak u implementaciji završnog mjerila 2 je vidljiv, ali je i dalje potrebno ojačati institucionalne kapacitete, unaprijediti koordinaciju između institucija i osigurati mjerljive rezultate u finansijskim istragama i trajnom oduzimanju imovine.

Jačanje institucionalnih kapaciteta i stabilnosti rukovodstva

1. Obezbijediti stabilno rukovodstvo Agencije za sprečavanje korupcije (ASK) kroz hitno okončanje postupka izbora direktora u punom mandatu, kako bi se osigurala institucionalna stabilnost i strateško upravljanje Agencijom.
2. Ubrzati popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u ASK-u, posebno u sektorima za provjeru imovine, kontrolu finansiranja političkih subjekata i analitičke poslove.
3. Jačati specijalizovane kapacitete Specijalnog državnog tužilaštva, naročito kroz zapošljavanje forenzičkih računovođa, finansijskih analitičara i IT stručnjaka za digitalne dokaze.
4. Kadrovski osnažiti Specijalno policijsko odjeljenje, i Grupu za sprovođenje finansijskih istraga kroz kontinuiranu edukaciju, i popunu sistematizovanih radnih mjesta.

Unapređenje međuinstitucionalne saradnje i razmjene podataka

1. Uspostaviti/kompletirati integrisani sistem razmjene podataka između ključnih institucija (ASK, SDT, Uprava policije, Poreska uprava, CBCG, katastar) radi bržeg pristupa finansijskim i imovinskim podacima u predmetima korupcije.
2. Dovršiti tehničko povezivanje baza podataka, posebno u oblasti evidencije nepokretne imovine i finansijskih tokova, kako bi se unaprijedila efikasnost finansijskih istraga.
3. Razviti centralizovani analitički alat za finansijske istrage, uključujući softver za obradu velikih skupova finansijskih podataka i identifikaciju sumnjivih transakcija.

Jačanje kapaciteta za finansijske istrage i oduzimanje imovine



1. Sistematski primjenjivati paralelne finansijske istrage u svim slučajevima visoke korupcije, uz obavezno uključivanje finansijskih eksperata od početka istrage.
2. Uspostaviti specijalizovane multidisciplinarne timove (tužioci, policija, finansijski analitičari, IT eksperti) za kompleksne slučajeve korupcije i pranja novca.
3. Razviti sistem praćenja rezultata finansijskih istraga i oduzimanja imovine, uključujući javno dostupne statistike o zamrzavanju, privremenom i trajnom oduzimanju imovine. Ujednačiti način izvještavanja o ovim podacima u godišnjim izvještajima Tužilačkog savjeta.
4. Jačati kapacitete policije za finansijske istrage kroz sistematsku obuku i obaveznu sertifikaciju službenika koji rade na ovim predmetima.

Unapređenje zakonodavnog okvira

1. Ubrzati usvajanje izmjena Zakona o sprečavanju korupcije, sa fokusom na automatsku provjeru imovine, digitalnu imovinu i jačanje istražnih ovlašćenja ASK-a.
2. Usvojiti novi Zakon o zaštiti zviždača koji će obezbijediti efikasniju zaštitu prijavilaca korupcije i jasnije procedure postupanja nadležnih institucija.
3. Dodatno unaprijediti zakonodavni okvir za finansiranje političkih subjekata, kroz potpuno usklađivanje sa preporukama GRECO-a i ODIHR-a.

Jačanje rezultata u procesuiranju korupcije

1. Dosljedno primjenjivati specijalizovane smjernice za kaznenu politiku u predmetima visoke korupcije, kako bi se osigurala konzistentna i odvratajuća sudska praksa.
2. Uspostaviti sistem javnog izvještavanja o rezultatima borbe protiv korupcije koji bi se primjenjivao u kontinuitetu, uključujući podatke o istragama, optužnicama, presudama i oduzetoj imovini.

TEHNIČKI IZVJEŠTAJ O IMPLEMENTACIJI ZAVRŠNOG MJERILA 2
POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

